

**ПРЕДЛОЖЕНИЯ ЦЕНТРА СОЦИАЛЬНО-
КОНСЕРВАТИВНОЙ ПОЛИТИКИ К
ПРОГРАММНЫМ ДОКУМЕНТАМ ПАРТИИ
«ЕДИНАЯ РОССИЯ»**

СОДЕРЖАНИЕ

1. От функционирования социально-экономической системы, к новой модели устойчивого развития страны. Системная политика Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ».....	4
1.1. Глобальный контекст Российской Федерации в современном мире	9
1.2. Политика Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» - ответ на вызовы кризиса мировой политики и экономики.....	10
1.3. «ЕДИНАЯ РОССИЯ» - открытая партия с ясной идеологией. Современный российский консерватизм - основа стабильного развития государства и общества.....	11
1.4. Компетентность Партии в понимании проблем современного российского государства и общества	13
1.5. Сохраняя лучшее из прошлого, осмысленно строим будущее.....	15
2. Основные приоритеты системной политики Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» на современном этапе развития страны.....	16
2.1. Основные приоритеты международной политики.....	17
2.2. Стратегия устойчивого развития страны	19
2.3. Системный подход к консервативной модернизации страны	20
2.3.1. Эффективная система функционирования государственного управления и институтов местного самоуправления	22
2.3.2. Система стимулирования формирования и функционирования наукоемкой, сбалансированной экономики инновационного типа	24
2.3.3. Стимулирование коммерциализации научного и интеллектуального потенциала	25
2.3.4. Бюджетная и налоговая политика	27
2.3.5. Системная инвестиционная политика.....	33
2.3.6. Тарифная политика	34
2.3.7. Система формирования и развития устойчивых производственных кластеров промышленного производства.....	35
2.3.8. Система формирования и развития устойчивых агропромышленных кластеров	38
2.3.9. Земельная политика	41
2.3.10. Стимулирование энергоэффективности и энергосбережения.....	43
2.3.11. Система стимулирования развития малого предпринимательства в приоритетных областях экономики и социальной сферы	45
2.3.12. Комплексная инфраструктурная политика.....	46
2.3.13. Транспортно-транзитная политика	47
2.3.14. Система стимулирования кадров, политика комплексного развития рынка труда.....	48
2.3.15. Система стратегического партнерства власти и бизнеса. Взаимная социальная ответственность.....	50

3.4. Повышение социальных стандартов	54
3.4.1. Демографическая политика и территориальное расселение	55
3.4.2. Разумная миграционная политика.....	56
3.4.3. Социальная политика.....	58
3.4.4. Институт российской семьи в политике Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ»	59
3.4.5. Преодоление бедности.....	61
3.4.6. Совершенствование системы услуг в области здравоохранения....	63
3.4.7. Развитие системы образовательных услуг, совершенствование традиций российской системы обучения и воспитания.....	65
3.4.8. Ответственная молодежная политика	67
3.4.9. Жилищная политика	69
3.4.10. Политика в области культуры и массовых коммуникаций	71
3.4.11. Политика в сфере экологии.....	72
3.4.12. Развитие отечественной инфраструктуры отдыха и туризма.....	77
3.5. Развитие демократических институтов современного российского общества. Партийная поддержка конструктивных сил	79
3.6. Политика укрепления системы законности, правопорядка и безопасности. Комплексное противодействие коррупции.....	80
3.7. Системная политика в области обороноспособности страны.....	83
3.8. Комплекс приоритетов политики толерантности	86
4. Стратегия комплексного регионального и межрегионального устойчивого территориального развития Российской Федерации.....	87
5. Формы и методы реализации Программы Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ». Проектный подход, целевые ориентиры	90
6. Приложение 1. Предложения по формам и методам работы по реализации основных положений Программы Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ»	94

1. От функционирования социально-экономической системы, к новой модели устойчивого развития страны. Системная политика Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ»

Настоящая документ представляет собой обобщенные предложения экспертного сообщества Северо-Западного отделения Центра социально-консервативной политики по содержанию ключевых политик Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ», который может быть отражен в программных документах партии.

Представленные в настоящем документе материалы и предложения разработаны с учетом преемственности ранее поставленных Партией «ЕДИНАЯ РОССИЯ» базовых целей и задач.

Мы предлагаем комплекс мер по системному переходу российского общества от модели функционирования экономики и социальной сферы, к модели устойчивого социально-экономического развития страны, с учетом исторических, демографических, национальных, религиозных, политико-правовых, природно-ресурсных, экологических и других особенностей России, её места и роли в современном мире.

Программа Партии (далее – Программа) –важнейший документ Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ», отражающий последовательный политический курс Партии, основанный на практическом опыте партийной работы, в рамках обратной связи власти и общества. Программа имеет приложение, конкретизирующее формы и методы её реализации на современном этапе развития России.

Партия реализовывает Программу через своих представителей в органах законодательной и исполнительной власти, в СМИ, в общественных организациях, а также через территориальные партийные органы и организации сторонников Партии. Партия участвует в выборах властных и иных структур всех уровней, сотрудничает или участвует в деятельности общественных объединений и всеми доступными средствами и формами

пропагандирует свои политические цели, привлекая к их осуществлению все слои общества.

Содержание настоящей Программы представляет стратегическую позицию Партии **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»** в формировании основных ценностей. Наша программная политика может представлять интерес для всех субъектов государства и общества, для учета при планировании и решении социальных и экономических задач, принимая во внимание возможности и статус Партии **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»** в нашей стране. Результатом проводимой нами политики должно стать формирование законодательной базы, необходимой для достижения заявленных нами целей и решения поставленных задач, в конкретных сложившихся условиях экономического и социального развития.

Партия **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»** определяет главными целями своей деятельности:

1. Совершенствование модели государственной власти в Российской Федерации, в соответствии с требованиями Конституции РФ и обеспечивающей:

- оптимальное сочетание полномочий федеральных, региональных и муниципальных органов управления;

- оптимальное сочетание прав, обязанностей и ответственности должностных лиц, осуществляющих управление государством и отраслевыми направлениями государственной деятельности;

- сохранение территориальной целостности Российской Федерации;

- высокий международный авторитет России;

- надлежащий уровень безопасности государства в сфере продовольствия, обороны, экономики, экологии и других сферах, составляющих основу суверенитета и жизнеспособности государства;

- соблюдение Конституционных прав, свобод и обязанностей граждан Российской Федерации, обеспечение условий для самореализации каждого гражданина страны.

2. Переход в период до 2020 года от «сырьевой» модели в экономике страны к модели комплексного инновационного социально-экономического развития.

3. Достижение консолидации общественных институтов для объединения их усилий в целях преодоления факторов, сдерживающих развитие страны.

Для достижения сформулированных целей, Партия ставит перед собой следующие основные задачи:

1. Добиться победы на выборах в представительные органы власти на Федеральном, региональном и муниципальном уровнях.

2. Обеспечить победу кандидату, поддерживаемому Партией **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»** на выборах Президента РФ в 2012 году.

3. Продолжить совершенствование законодательной и нормативной правовой базы на Федеральном и Региональном уровнях, отвечающей целям, сформулированным в настоящей Программе и способствующей выполнению стоящих перед партией задач.

4. Разработать и обеспечить принятие на Федеральном уровне целевых программ, обеспечивающих переход государства от «сырьевой» экономики к комплексному инновационному социально-экономическому развитию, а также программ выхода на уровни продовольственной, экономической и оборонной безопасности.

5. Сократить расходы на содержание государственного аппарата и направить высвобождающиеся средства на адресную социальную поддержку малообеспеченных граждан.

Принятый Партией стратегический курс развития означает направленное и эволюционное, закономерное изменение системы общественных отношений к лучшему, которое соответствует общемировым критериям и принципам устойчивого развития общества и государства. Важнейшей составляющей такого развития является консервативная модернизация, которая определяется ценностным базисом российского общества, а не целями и задачами отдельных индивидов.

В основе перехода к устойчивому развитию мы видим формирование **системы эффективных стимулов** для комплексной модернизации общества и государства, укрепление политической и социально-экономической стабильности, повышение качества жизни граждан. Предлагаемая Партией **«ЕДИНАЯ РОССИЯ» система стимулов** предполагает включение в нее всех структур общества и государства, каждого руководителя, каждого политика, каждого конкретного человека: ученого, инженера, учителя, ученика, врача, рабочего, агрария, бизнесмена, военного, спортсмена, работника правоохранительных структур, каждого из нас.

Положение партии парламентского большинства, доверие к ней избирателей ко многому обязывает, и Партия **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»** берет на себя ответственность за стабильность в стране, обеспечение устойчивого повышения уровня и качества жизни населения на основе сбалансированной социально-экономической системы инновационного типа, гарантирующей национальную безопасность, динамичное развитие экономики и реализацию стратегических интересов России и её граждан в мировом сообществе.

Основными принципами, на которых основывается настоящая Программа являются:

- Научный профессиональный подход к решению экономических и социальных задач;
- Честное и открытое изложение позиций Партии по ключевым вопросам развития общества и государства;

- Приоритет комплекса мер, обеспечивающих целостность Российской Федерации, укрепление единого геополитического, культурно-исторического и социально-экономического пространства;
- Наличие единого целеполагания у всех субъектов в системе устойчивого развития России;
- Формирование инновационной экономики, обеспечивающей максимальную самореализацию каждого человека;
- обеспечение устойчивого развития страны за счет модернизации и развития крупной промышленности и сельского хозяйства как основ социально-экономической стабильности общества;
- повышение качества жизни и благосостояния населения,
- приоритет интеграции над конкуренцией в вопросах развития субъектов Российской Федерации;
- укрепление инфраструктурной основы интеграции территорий, создание благоприятных условий для ее модернизации и развития;
- обеспечение устойчивости и эволюционного развития правовой системы;
- адекватность системы управленческого реагирования условиям, целям и задачам развития России, недопущение политики двойных стандартов при принятии властных решений;
- создание законодательных основ сбалансированного развития экономики и эффективного использования трудовых ресурсов, сохранения экологического природного баланса;
- системное создание условий для повышения международного авторитета Российской Федерации;
- заблаговременное прогнозирование нестабильных элементов в системе социального и экономического развития страны и своевременное принятие мер для их устранения или локализации негативного воздействия;

- создание условий для всестороннего культурного и материального развития каждого гражданина России.

Члены Партии **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»** четко понимают:

- мы у всех на виду;
- закономерно пристальное внимание общества к работе Партии, закономерен спрос с каждого из нас, как и право каждого гражданина потребовать у членов партии отчёта о проделанной работе;
- от способности Партии добиваться результата, от её эффективности во многом зависит развитие России, судьбы наших избирателей.

Мы понимаем, что Партия **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»** обязана работать системно, опираясь на современную науку, предлагая эффективные и реальные пути преодоления всех, даже самых острых и сложных проблем.

1.1. Глобальный контекст Российской Федерации в современном мире

Именно **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»**, как один из институтов гражданского общества сыграла свою роль в современном развитии страны, в т.ч. в минимизации предпосылок для развала Российской Федерации. Системная работа Партии по укреплению основ государственности, способствовала закреплению в стране общего правового пространства.

Партия выступает за упрочение позиций России как одного из влиятельных центров многополярного мира. Мы проводим политику, при которой для России неприемлем подход встраивания в чужие системы интересов на второстепенных ролях. У нас есть четко обозначенные приоритеты развития и целевые ориентиры, известные нашим избирателям как «Стратегия 2020» или «План Путина». Мы проводим системную работу по корректировке отдельных элементов стратегии, без изменения поставленных целей и задач.

Одной из главных целей Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» является создание условий для обеспечения процветания России, как с точки зрения территории, так и с точки зрения каждого её гражданина, укрепление обороноспособности и обеспечение стабильности, утверждение ведущей роли России в мире. Мы не преследуем гегемонистских целей, но хотим отстаивать наши традиции, цивилизационные, гуманитарные ценности в мире нарастающей глобализации.

Не отвергая интеграцию в мировое экономическое пространство, Россия не может сковывать себя постоянной зависимостью от факторов внешних воздействий.

Наша цель - создание конкурентоспособного сообщества и современного государства, гармонично вписывающихся в общее мировое пространство, не наносящих ущерб интересам своих партнеров.

1.2. Политика Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» - ответ на вызовы кризиса мировой политики и экономики

Отсутствие значимых результатов развития государства и общества в период экономического кризиса на многих отложило негативный отпечаток, всё чаще стал проявляться пессимизм.

В период последнего мирового экономического кризиса, фракции Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в федеральном и региональных парламентах, в муниципальных советах, оперативно реагируя на обстановку, поддержали практически все антикризисные меры, предложенные Президентом, Правительством, Центробанком нашей страны.

Партия "ЕДИНАЯ РОССИЯ", как один из институтов гражданского общества, сумела в сложный период объединить усилия всех уровней власти.

В период кризиса, в кратчайшие сроки, как того и требовала ситуация, были приняты законодательные акты, направленные на стабилизацию

денежного обращения, сохранение банковских вкладов населения и организаций, защиту национальной кредитно-финансовой системы.

Деятельность Партии в период кризиса на практике показала преимущества принятого политического курса, который предполагает:

- сочетание традиций и инноваций;
- сочетание эффективности и справедливости;
- опору на подлинные потребности человека и общества;
- отказ от генерирования псевдопотребностей и стандартов жизни средствами антикультуры;
- безопасность и защиту собственности;
- порядок, как соблюдение законов и моральных норм;
- связь благосостояния и социальной ответственности, солидарности и взаимопомощи, социальных слоев, поколений.

Мы считаем, что человеческое достоинство, уважение к личности и семье должны утвердиться через созидательный труд граждан на благо России, который должен стать фундаментом стабильности и качества жизни каждого, независимо от его социального статуса, имущественного обеспечения и уровня его благосостояния. Достойное существование человека - это его свобода, благополучие, безопасность и возможность развивать свои способности.

1.3. «ЕДИНАЯ РОССИЯ» - открытая партия с ясной идеологией. Современный российский консерватизм - основа стабильного развития государства и общества

Партия «ЕДИНАЯ РОССИЯ» имеет ясную, чётко обозначенную на XI съезде идеологию, **русский консерватизм** - это идеология стабильности и развития, постоянного творческого обновления общества без застоев и революций. Консерватизм предполагает внесение нравственной составляющей в политическую жизнь.

Партия **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»** активно ведет поиск реализуемых и желаемых моделей, обеспечивающих устойчивость развития нашей страны. Современный российский консерватизм является той идеологической платформой, на основе которой сегодня создается конкурентоспособное государство и общество с устойчивой экономической и политической системой.

Сильная Россия с точки зрения консервативной политики нашей Партии означает в первую очередь, авторитет власти, сохранение духовных традиций, устойчивость всей системы общественных отношений и структур, порядок и стабильность в обществе.

Мы делаем ставку на поступательное комплексное развитие страны как единого целого. Наш подход предполагает беспристрастное и критическое отношение к старому и новому, к возможным переменам во всех сферах общественной жизни.

Устойчивость российской экономики к мировым кризисным явлениям во многом реализована на базе принципов современного российского консерватизма, который предполагает создание конкурентоспособного государства и общества. При этом консервативный подход предусматривает приоритеты устойчивого развития, не допускает принятия решений в т.ч. в сфере экологии, ущемления интересов будущих поколений.

Современная российская консервативная идеология консолидировалась, определились ее основные направления, она в целом оформилась в устойчивую идеологическую систему, консервативная идеология Партии **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»** превратилась в масштабную, серьезную политическую силу, оказывающую существенное влияние на современный российский политический процесс. Это обстоятельство создает условия для политической стабильности в стране, комплексного подхода к стратегическому развитию, тем самым способствует исключению

негативных тенденций в т.ч. предпосылок для территориального дробления государства.

Мы говорим, что российский консерватизм открыт для дискуссий внутри Партии, дискуссий между нашей Партией и нашими оппонентами.

В обществе необходима широкая дискуссия, направленная на поиск консенсуса в вопросах самоиндефикации общества, мировоззрения, путей развития. **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»** готова выступить лидером этого процесса.

Готовность говорить правду, даже неприятную – важная часть нашей гражданской позиции и по сути долг, от выполнения которого зависит много в развитии страны.

Мы открыты для новых людей, новых идей, новых конструктивных решений и предложений, готовы объединить усилия всех инициативных общественных акторов, готовы вести системную работу по модернизации страны и нести ответственность за её результаты. Такой подход основан на консервативных ценностях, главной из которых, как уже отмечалось, является человеческая личность, её достоинство, свобода и ответственность.

Консервативная идеология находит все большее понимание и поддержку со стороны современного гражданского общества в России, свидетельством тому являются публикации известных деятелей культуры и искусства в поддержку идей современного российского консерватизма.

1.4. Компетентность Партии в понимании проблем современного российского государства и общества

Предметом политики Партии **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»** является совокупность сбалансированных интересов личности, общества и государства в экономической, внутривнутриполитической, социальной, международной, информационной, военной, экологической и других сферах.

Партия **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»** с уважением относится к критике своих оппонентов и системно изучает конструктивные предложения на предмет их

полноты и непротиворечивости. При этом в отличие от своих оппонентов - скептиков, мы ставим задачу способствовать преодолению любых пессимистических настроений в обществе и содействовать положительному восприятию современной политики модернизации Российской Федерации гражданским обществом.

Партия **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»** открыта для диалога по всем вопросам, относящимся к сдерживающим факторам развития государства и общества. Партией развернута широкая общественная дискуссия на площадках трех партийных клубов во всех регионах России, которая позволяет глубоко вникать в суть имеющихся проблем социально-экономического развития и выработать конструктивные предложения по их решению с учетом имеющихся ресурсов и возможностей. Работа Партии опирается на экспертов, находящихся в постоянной обратной связи с гражданским обществом. Такие эксперты в т.ч. представлены широким кругом сторонников Партии **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»**, кадровым резервом Партии. Кроме того, мы находимся в постоянной обратной связи с нашими избирателями через работу общественных приемных по всей стране. Уже стали традиционными систематические диалоги граждан России с председателем Партии В.В. Путиным. При этом не только важно помочь конкретному человеку, важно увидеть, в чем корень проблем, принять меры для их локализации.

Мы убеждены, что только работая в тесном взаимодействии с общественными институтами, можно не допустить экономических и политических просчетов, избежать кризисных явлений в социальной сфере и вывести государство и общество на новый этап развития.

Мы не видим среди политических партий в нашей стране врагов России и готовы к конструктивному межпартийному диалогу.

В рядах Партии **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»** сегодня более 2 млн. человек, это выдающиеся ученые и люди искусства, общественные деятели и предприниматели, инженеры, рабочие, аграрии, врачи, учителя,

представители всех профессий, всех национальностей и вероисповеданий, ветераны и молодежь.

Нашему обществу не хватает оптимизма в достижении видимых целей. Мы должны почувствовать этот оптимизм, сформировать такую структуру целей, чтобы для каждой социальной группы, для каждого человека стало понятно, к чему мы стремимся и самое главное понятно, что мы этого добьемся.

Нам нужен широкий конструктивный диалог, глубокое понимание проблем, и формирование предложений по их решению. Важен также поиск новых людей, которые могут обогатить видение ситуации.

Мы выступаем за предварительную экспертизу законопроектов, затрагивающих те или иные стороны жизнедеятельности граждан России или устоявшиеся общественные системы и традиции. Мы за запрет ускоренного рассмотрения законопроектов, лоббируемых различными группами депутатов, властными структурами или представителями бизнес сообщества.

1.5. Сохраняя лучшее из прошлого, осмысленно строим будущее

Россия – страна с тысячелетней историей и традициями. В этот период страна переживала и светлые и трагические времена, внося свой вклад в развитие мировой цивилизации. Сохранение исторического наследия является важным аспектом консервативной политики Партии **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»**. Мы исходим из того, что любая технологическая отсталость может быть преодолена, а потеря традиций невосполнима. Сохранение духовного, ментального и территориально – этнического единства страны является главной задачей государства и, по нашему мнению, должно стать обязанностью каждого гражданина.

Политика современного российского консерватизма способна предупреждать и сглаживать отрицательные последствия ранее нанесенного негативного воздействия на природу и общественное сознание.

Консервативный подход предполагает ясное отношение к старому и новому. Это отношение определяется на базе существующих социальных и нравственных ценностей – уважение к собственным позитивным традициям, мудрости предков, приоритете интересов общества над интересами государства. При этом, главной ценностью является человеческая личность, её достоинство, права, свобода и ответственность.

Одна из основных идей современной политики Партии **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»** «сохранить и приумножить» предполагает в т.ч. сохранение экологического пространства, возобновление природных ресурсов, бережное отношение к биологическому разнообразию мира, улучшение условий жизни человека в окружающей среде.

2. Основные приоритеты системной политики Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» на современном этапе развития страны

Благополучие России во многом связано с принятием глубоко продуманных, взвешенных решений. Партии свойственны не сулящие ежеминутной выгоды решения, а те из них, которые имеют соответствующее, качественное научное сопровождение и в среднесрочной и долгосрочной перспективе, несомненно, благоприятно скажутся на всем спектре социально-экономического развития страны, с учетом потребностей ее граждан.

Благополучие России во многом связано с принятием глубоко продуманных, взвешенных решений. Партии **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»** свойственны не сулящие ежеминутной выгоды решения, которые не являются популистскими, а имеют соответствующее, качественное научное обоснование и сопровождение и в среднесрочной перспективе, несомненно, благоприятно скажутся на всем спектре социально-экономического развития страны, с учетом потребностей большинства граждан России.

2.1. Основные приоритеты международной политики

По Конституции, внешнюю политику России определяет Президент. Однако. Партия **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»** вправе не оставаться в стороне и определить свою позицию по данному вопросу. Партия способствует обеспечению практической вовлеченности общества во внешнеполитический процесс, делая его не абстрактно-государственным, а естественно-общественным, чтобы каждый член нашего общества понимал, как, почему и ради чего совершаются те или иные действия вовне, и чувствовал себя сопричастным происходящему, а в чем-то и ответственным за него.

За последние 20 лет наша страна сделала огромный шаг от политики самоизоляции СССР в период холодной войны, до политики международной интеграции, руководствуясь своими национальными интересами.

Россия не может выпадать из контекста мирового развития. Однако, как каждый человек выбирает себе профессию, так и страна определяет свой путь развития, а не стремится встраиваться в систему чужих принципов и интересов. В этом плане важно доводить позицию Партии **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»** на мировых площадках, формируя позитивный образ новой России, который не должен ассоциироваться у наших оппонентов с имперскими амбициями, агрессией и иными негативными тенденциями.

Внешнеполитическая линия Партии **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»** прозрачна и понятна, мы хотим быть независимым суверенным государством, жить без конфликтов с окружающим миром, мы хотим обеспечить безопасность населения России. Партия выступает за реализацию выше названной линии через систему конкретных планов и действий. Мы выступаем за четкую формулировку внешнеполитических интересов России.

Консервативный подход Партии к внешнеполитическому устройству исходит из укрепления национальных государств и институтов ООН. Мы понимаем важность процесса глобализации в мировой экономике, а также в других сферах жизни мирового сообщества.

Партия считает недопустимым своевольный демонтаж сложившегося мироустройства, в основе которого находятся традиционные базисные ценности, в угоду быстрым глобальным изменениям. Мировой экономический кризис показал, что скорость этих изменений зачастую не позволяет просчитать их последствия в долгосрочной перспективе.

Мы выступаем за то, чтобы при проведении своей внешней политики Российская Федерация всецело опиралась на нормы международного права. Для нас чуждо «блоковое мышление» эпохи «холодной войны». Мир - это, прежде всего, многообразие культур, а не просто совокупность государств, экономик, военных потенциалов.

Концепция многополярного мира, с позиции консервативной идеологии Партии **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»**, может быть представлена как развитие солидарного единства в многообразии различных культурных миров при признании нравственных ценностей в качестве универсального языка межкультурного общения.

С нашей точки зрения, каждое государство несет ответственность не только за материальное, но и за духовное развитие своих граждан, которое опирается на определенные базисные смыслы и идеалы. Важнейшая задача ООН - выработка условий оптимального сосуществования этого многообразия культур, а также сохранение единого видения основополагающих принципов международного права.

Мы не должны забывать о том, что во многих странах СНГ, Европы и всего мира живут наши соотечественники, в т.ч. те, которые хотят находиться в поле конструктивного диалога по использованию своего потенциала на благо России. Мы стремимся предоставить им такую возможность. В то же время мы считаем необходимым более тщательное изучение отношений России с другими государствами, в т.ч. СНГ, в контексте адекватности экономических и политических уступок. Мы за развитие некорыстных дружественных связей, мы против предложений и ультиматумов, содержанием которых становится предложение дружбы в

обмен на экономические выгоды. Мы против того, чтобы уступив нам в чем-то второстепенном, от нас добивались более существенных выгод.

Одним из направлений в международном взаимодействии России является вступление нашей страны во Всемирную торговую организацию. Адаптация российских граждан и субъектов экономической деятельности к данному событию должна строиться на заблаговременном многофакторном анализе и моделировании ситуации в т.ч. с учетом возможного изменения ситуации с ценообразованием на внутреннем рынке.

2.2. Стратегия устойчивого развития страны

Реализация национальных интересов России возможна только на основе устойчивого развития экономики, неразрывно связанной с эффективным освоением пространства страны.

В современном российском государстве и обществе вопросы идеологического и политического сопровождения устойчивого территориального развития выходят на передний план. Руководствуясь рекомендациями ООН, в Российской Федерации уже утверждена «Концепция перехода РФ к устойчивому развитию». В развитии данного направления работы, Партия **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»** выступает за разработку и принятие «Государственной стратегии устойчивого развития Российской Федерации».

Государственная стратегия устойчивого развития России, должна сформулировать такие стратегические принципы и показатели для всей территории России, которые затем могли бы быть конкретизированы и дополнены на региональном и местном уровнях, с учётом их специфики.

Количественные показатели, такие, как ВВП, ВРП сами по себе, не способны отображать все жизненно важные стороны устойчивого развития. Именно повышение качества жизни, решение социальных, экологических и иных задач должны выступать как первоочередные в совокупности общих проблем устойчивого развития.

Непременным условием перехода к устойчивому развитию является участие населения в планировании, подготовке и принятии решений, при этом важная роль в развитии населённых пунктов должна принадлежать общественным и политическим организациям и движениям, что необходимо для повышения эффективности принятия решений.

Таким образом, важнейшей задачей Партии **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»** должно быть инициирование разработки Стратегии устойчивого развития РФ на серьёзной научной и методологической основе и принятие её в качестве важнейшего документа, определяющего государственную политику развития страны на ближайшую перспективу.

2.3. Системный подход к консервативной модернизации страны

Системный подход к консервативной модернизации, подразумевает модернизацию не только технологическую, но и экономическую, и социальную. Комплексный характер стоящих перед страной задач раскрывает возможность для каждого, кто этого хочет, найти для себя роль, раскрыть свои потенциальные возможности в общей работе.

Мы говорим о том, что осуществление модернизации страны и современной российской экономики требует консолидации усилий государства и общества, в том числе на основе расширения круга равнодушных участников и создания синергетического эффекта для эффективного экономического и социального развития страны. Партия **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»** взяла на себя ответственность за консолидацию всех конструктивных сил для решения задач модернизации России.

Мы все и каждый из нас, должны строить свое будущее - будущее своей Родины. Никто другой за нас это делать не будет.

За последние десять лет было многое сделано для того, чтобы задачи модернизации превращались из мечты в реальность. Целый ряд законов,

которые уже приняты, направлен на создание возможностей для инновационного развития страны, отраслей российской экономики, регионов России.

Мы понимаем, что одних законов недостаточно. Необходимо, чтобы открывшиеся новые возможности были реализованы на практике. Стране нужны живые истории инновационного успеха, а для этого надо, чтобы российское общество, российский бизнес, научные организации и промышленные предприятия также были готовы к новым темпам инновационного развития.

Мы считаем, что существенное значение имеет мотивация собственников и топ - менеджеров российских предприятий к реальной модернизации, к развитию инновационной деятельности. При этом существенное значение имеет наличие эффективных методик модернизации.

По нашему мнению, результатами практической реализации программ модернизации и технологического (инновационного) развития экономики должны стать достижение требуемого уровня эффективности и конкурентоспособности предприятий её реального сектора, в том числе по следующим основным направлениям:

- Номенклатура и качество выпускаемой продукции на уровне мировых лидеров;
- Расширение рынков сбыта (внутреннего и внешнего), выпускаемой продукции и услуг, в том числе через диверсификацию (включая импортозамещение) и развитие инновационной деятельности (освоение выпуска новой конкурентоспособной продукции);
- Существенное увеличение доходов (и чистой прибыли) в реальном секторе экономики, а также повышение капитализации активов предприятий в данной сфере деятельности;
- Создание новых рабочих мест путём развития деятельности существующих предприятий, а также создания новых предприятий и

организаций (в рамках диверсификации, кооперации, реализации инновационных проектов и др.), в т.ч. в форме малого и среднего бизнеса;

- Решение стратегических задач (и в первую очередь по инновационному развитию) в масштабах экономики РФ, в том числе по обеспечению требуемого уровня технологической независимости, экономической безопасности и обороноспособности страны;
- Эффективное решение комплекса задач социально-экономического развития РФ.

2.3.1. Эффективная система функционирования государственного управления и институтов местного самоуправления

Партия считает, что координация стратегий развития и выполнения задач разных уровней, обеспечение интересов людей, причем всех и каждого, формирование управленческих решений во властных структурах и хозяйствующих субъектах должно быть синхронизировано. Одним из инструментов обеспечения такой синхронизации могут стать современные информационные технологии.

Для нас очевидно, что продолжение использования устаревших информационных технологий, прежде всего в звене государственного управления, негативно скажется на всей системе развития государства и общества.

Недостаточное информационно-аналитическое и методическое обеспечение уже сейчас приводит к тому, что отдельные управленцы во властных структурах выверяют свои решения только с собственными принципами, интересами и понятиями, которые далеко не всегда совпадают со стратегическими целями развития России.

Партия «ЕДИНАЯ РОССИЯ» предлагает инструментарий, в основе которого лежит комплексный подход к развитию информационного обеспечения деятельности органов государственной власти, ОМСУ,

хозяйствующих субъектов на основе единого целеполагания экономического и социального развития, в общей системе стратегического развития России. Мы уверены, что без совершенствования всей системы информационно-аналитического обеспечения нельзя повысить способность властных структур и хозяйствующих субъектов сохранять и развивать значение необходимых параметров качества жизни.

По нашему мнению, в управленческой вертикали необходим институт, способный осуществлять координацию различных стратегий в условиях широких колебаний внешних и внутренних возмущений, с учетом всех уровней целеполагания устойчивого территориального развития. При этом, качество планирования развития территории будет зависеть от полноты изучения существующей модели развития. Такое изучение необходимо для постановки задач последующего оптимального перехода к новым вариантам модели развития.

Таким образом, мы должны заблаговременно подготовить многовариантность различных стратегий и многовариантность приоритетов их будущей реализации на определенной территории.

Такой подход позволит повысить формализацию ответственности всех уровней власти и обеспечить более высокую степень открытости за принимаемые решения, что в свою очередь усилит противодействие коррупции.

Одним из ключевых вопросов в политике Партии является работа по преодолению дисбаланса между разделением прав и ответственности в иерархической системе вертикали власти. По нашему мнению должна быть исключена ситуация, при которой более высшие властные структуры и их руководители имеют значительные права и минимальную ответственность и наоборот.

Мы считаем, что для повышения эффективности работы органов местного самоуправления необходимо внедрение в работу норм новейших международных стандартов. При этом ближайшей задачей нужно считать

проведение мониторинга муниципалитетов с целью определения несоответствия их деятельности относительно выше названных норм.

2.3.2. Система стимулирования формирования и функционирования наукоемкой, сбалансированной экономики инновационного типа

Социально-экономическое развитие России, её экономическую независимость, безопасность и обороноспособность, не может рассматриваться в отрыве от обязательного комплексного решения задач обеспечения конкурентоспособности и эффективности отечественной промышленности, науки и других отраслей экономики.

Инновационное развитие, развитие наукоемкой экономики не может происходить по приказу. Необходимость этого должна быть осознанно принята обществом и в этой работе мы, как институт гражданского общества, видим свою роль и ответственность.

В стране уже работают технико-внедренческие особые экономические зоны, принят пакет законов о создании инновационного центра в Сколково. Партия реализовывала и реализовывает в этом плане такие проекты как «Фабрика мысли», «Национальная инновационная система», «Энергетическая безопасность», «Авиапром» и др. При поддержке Партии **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»** созданы региональные общественные движения участников модернизации. Мы понимаем, что всё это важно, но пока недостаточно, предстоит многое сделать.

По нашему мнению, одной из главных задач, которые нужно решить для создания хозяйствующих субъектов инновационного типа – это определение эффективного механизма исходного финансирования, финансирования на самом начальном этапе. Нам необходимо в ближайшее время определить системные, восполняемые источники финансирования инновационного развития, как на этапе создания новых предприятий, так и на этапе модернизации существующих.

Кроме того, мы должны создать такие налоговые и иные условия, при которых бизнесу было бы выгодно вкладываться в инновации. При создании благоприятных условий для создания и функционирования наукоемких, предприятий инновационного типа существенную роль могут сыграть властные структуры регионального уровня. Для этого, оценку деятельности региональных властей необходимо давать с учетом показателей инновационного развития региона, сделав эти показатели наиболее значимыми.

Модернизация только тогда сможет перейти из области идей в практическую плоскость, когда не только руководители властных структур и хозяйствующих субъектов, но и каждый гражданин России осознают, что переход к новому качеству экономики – в их интересах. Что только инновационная экономика позволит достичь в нашей стране высокий уровень жизни.

2.3.3. Стимулирование коммерциализации научного и интеллектуального потенциала

Мы считаем, что Россия обладает высоким научным и интеллектуальным потенциалом, который полностью не раскрыт. Работа Партии **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»** по созданию соответствующих условий для самореализации научного и инженерного сообщества является приоритетной.

По нашему мнению, существующий отрыв отраслевой науки от производства вызван разницей в интересах собственников. Кроме того, отсутствие в стране эффективных механизмов рыночной оценки интеллектуальной собственности (изобретений и технологий) как товара существенно сдерживает финансирование инноваций.

Мы считаем, что сдерживающим фактором в привлечении инвестиций в инновационную деятельность является ситуация, при которой не сформирована система Госзаказа на инновации по конкретным

направлениям жизнедеятельности, например: строительство качественных дорог, производство новых средств передвижения и т.д.

По нашему мнению, выбор претендентов на получение финансирования в рамках Федеральных целевых и иных программ должен осуществляться, на основе анализа качественного содержания и новизны разработок, ожидаемому экономическому (социально-экономическому) эффекту.

Мы выступаем за то, чтобы высшие учебные заведения взяли на себя функцию технологических инновационных центров, обеспечивающих трансферт научных достижений в промышленность, в создание новых конкурентоспособных на мировом рынке продуктов. При этом Партия должна законодательно и методологически обеспечить коммерческую выгодность этой деятельности для ВУЗов и ее общественную и государственную эффективность.

В рамках Государственных программ (Федеральных целевых программ) необходимо создать условия для инвестирования бюджетных средств в малые инновационные предприятия, создающиеся и функционирующие в целях эффективной реализации этих Программ. Задача Партии **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»** законодательно и методологически обеспечить коммерческую выгодность этой деятельности, стимулировать повышение заинтересованности инженеров и ученых, принимающих на себя коммерческие риски и ответственность.

Партия **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»** считает, что рыночная экономика является основным механизмом регулирования в современном государстве.

В этих условиях интеллектуальный труд каждого автора должен быть закреплен патентами. Только в результате такого подхода, когда собственник интеллектуальных достижений сможет участвовать в указанном механизме регулирования, будет происходить стимулирование новых научных и творческих разработок, так необходимых в инновационной экономике.

Процесс реализации интеллектуальной собственности в нашей стране и гибкое интегрирование её в глобальную экономику потребует тщательного изучения всех международных аспектов этой сферы деятельности.

2.3.4. Бюджетная и налоговая политика

Проводимая Партией **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»** бюджетная политика является составной частью нашей экономической политики. Мы работаем над тем, чтобы бюджетная политика была нацелена на проведение всесторонней модернизации экономики, создание условий для повышения ее эффективности и конкурентоспособности, долгосрочного устойчивого развития, на улучшение инвестиционного климата, достижение конкретных результатов.

Бюджетная политика Партии **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»** предполагает определенные изменения, направленные на её совершенствование, в т.ч. на преодоление факторов, сдерживающих поступление в бюджет Российской Федерации различного уровня.

В связи с этим возникает ряд задач, которые партия считает приоритетными в данной сфере. Среди них: обеспечение макроэкономической стабильности, которая предусматривает в т.ч. сбалансированный бюджет, последовательное снижение бюджетного дефицита, предсказуемые параметры инфляции; совершенствование системы координации долгосрочного стратегического и бюджетного планирования; обеспечение нацеленности бюджетной системы на достижение конкретных результатов; разработка и внедрение инструментов поддержки инноваций и повышения качества человеческого капитала;

Приоритетом нашей политики является:

- Поддержание сбалансированности бюджетной системы Российской Федерации на условиях максимальной стабильности уровня налогового бремени в краткосрочной и среднесрочной перспективе;
- Повышение эффективности и нейтральности налогов за счет внедрения современных подходов к налоговому администрированию, оптимизации применяемых налоговых льгот и освобождений;
- Сохранение и совершенствование благоприятных условий налогообложения, стимулирующих развитие предпринимательской и инвестиционной деятельности;
- Увеличение доходного потенциала бюджетов всех уровней на основе роста объемов производства и получаемой прибыли, привлечения инвестиций и открытия новых современных производств;
- Создание равных условий налогообложения отдельным категориям налогоплательщиков;
- Предоставление налоговых льгот исходя из обязательного получения экономического и социального эффекта. При этом обеспечение гарантий по сохранению льготных условий налогообложения для инвесторов должно стать неотъемлемой частью налоговой политики;
- Совершенствование системы инвестиционных соглашений для хозяйствующих субъектов, реализующих инвестиционные проекты, по которым предоставляется освобождение от уплаты налога на имущество и применение пониженной ставки налога на прибыль;

По нашему мнению, необходимо совершенствование структуры и механизмов государственного финансового контроля, ориентирование его не только на выявление, но и на предотвращение финансовых нарушений со

стороны федеральных и региональных органов государственной власти, местного самоуправления и хозяйствующих субъектов.

Одним из направлений работы может стать разработка и реализация комплексных планов, разрабатываемых федеральными министерствами и ведомствами, а также субъектами РФ мероприятий по повышению качества управления государственной собственностью.

Мы считаем, что повышение эффективности деятельности государственных учреждений необходимо осуществлять на основе предоставления большей финансово-экономической самостоятельности, возможности расширения предпринимательской деятельности, приносящей доход в бюджеты Российской Федерации различного уровня.

Мы выступаем за создание государственной системы постоянного мониторинга и анализа качества управления средствами региональных бюджетов.

Представляется возможным и необходимым совершенствовать систему регионального бюджетного планирования и прогноза региональных консолидированных бюджетов по доходам и расходам на основе современного программного обеспечения.

Следует совершенствовать систему предоставления информации гражданам о достигнутых и планируемых целях бюджетной политики и результатах использования бюджетных ассигнований, в том числе об эффективности реализации целевых бюджетных программ, публичного раскрытия объективной информации о политике органов государственной власти по вопросам государственного и регионального долга и действиях в данной области в целях формирования у потенциальных инвесторов и кредиторов точного представления о финансовом состоянии России и её регионов.

Представляется целесообразным более тщательное рассмотрение вопроса о вовлечении в систему страхования имущества, находящегося в государственной собственности.

По нашему мнению, ясная и понятная всем хозяйствующим субъектам налоговая политика позволяет экономическим агентам определить ориентиры в налоговой сфере, что должно способствовать стабилизации и повышению определенности условий ведения экономической деятельности на территории Российской Федерации.

Ситуация в экономике складывается таким образом, что основные задачи в системе налогообложения, которые в свое время были заявлены как стратегические, – снижение налоговой нагрузки, прозрачность налогообложения, простота администрирования налогов – пока сохраняются на перспективу. Главной целью налоговой политики, проводимой партией, остается создание условий для функционирования эффективной налоговой системы, обеспечивающей бюджетную устойчивость и развитие Российской Федерации в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

Проводимая нами налоговая политика в краткосрочное и среднесрочное периоды, будет направлена на противодействие негативным последствиям экономического кризиса и на создание условий для восстановления положительных темпов экономического роста. При этом, важнейшим ориентиром проводимой нами налоговой политики является стимулирование инновационной активности, включая новые научные, инженерные, иные разработки и их коммерциализация в реальном секторе экономики. Обозначенная выше задача будет решаться на основе создания стимулов для инновационной активности налогоплательщиков, а также поддержка инноваций и модернизации в Российской Федерации.

Мы уверены, что налоговая политика должна быть подчинена экономическим и социальным задачам страны с учетом текущего состояния, рейтинга существующих проблем и полноты исследования на предмет возможности возникновения новых проблем и иных отрицательных факторов влияния.

Одна из основных задач, которую должна разрешить действующая налоговая система, наряду с привлечением дополнительных средств для

покрытия финансовых нужд государства, - это стимулирование развития отечественного производства. Речь идет, прежде всего, о промышленном и агропромышленном производстве.

Особенно важным, при этом, представляется принятие комплекса мер, обеспечивающих стимулирование и активизацию развития предпринимательской деятельности.

По нашему мнению, налоговая политика государства должна предусматривать реализацию в краткосрочной перспективе следующего комплекса мероприятий:

- Обеспечить необходимое взаимодействие национальной экономики с мировым хозяйством, защищая интересы Российской Федерации и отечественных производителей;
- Обеспечить стабильность налогового законодательства и закрепить недопустимость любых, усиливающих налоговое бремя изменений в налоговой системе в течение хозяйственного года;
- Принятие мер к тому, чтобы все целесообразные изменения и дополнения в налоговой системе, рассматривать вместе с проектами бюджетов и применять не ранее первого января следующего года, не допуская применение «задним числом»;
- Максимально конкретизировать налоговое законодательство, снизив вероятность разночтения и неверной интерпретации отдельных положений;
- Обеспечить гибкое стимулирующее воздействие налоговой системы на развитие малого и среднего предпринимательства путем предоставления налоговых льгот, налоговых каникул, отсрочки уплаты налогов, налогового кредита, упрощение налогового учета, развитие специальных налоговых режимов;
- Подойти дифференцированно к вопросам налогообложения с учетом снижения налоговой ставки в случаях: направления

прибыли предприятия на развитие производства; содержание собственных объектов социальной инфраструктуры и др.

По нашему мнению, налоговая политика, должна более внимательно рассматриваться как средство воздействия на объемы и структуру товаропотоков, регулировать ввоз и вывоз продукции и сырья из страны. При этом необходимо учитывать, что любые радикальные изменения, направленные на повышение фискальной отдачи или решение других задач, не всегда идут на пользу российской экономике.

Мы выступаем за жесткий мониторинг системы поступления и распределения доходов государства, принятие мер для усиления контроля за движением финансовых потоков в стране. На наш взгляд требует специального изучения и понимания вопрос о том, почему существующая система налогообложения, действует таким образом, что даже в период кризиса более богатые становятся всё богаче, а более бедные - беднее. Как это соотносится с принципом социальной справедливости в нашей стране и насколько целесообразны соответствующие изменения налогового законодательства в России?

Партия всегда выступала за осознание того, что плата налогов – не только обязанность, но и одна из форм участия граждан в жизни страны. Мы считаем, что в связи с этим, необходимо вернуться к обсуждению вопроса о возврате прогрессивной шкалы подоходного налога. Мировая практика показывает, что лица с более высокими доходами платят в бюджет более весомые налоги, а малообеспеченные слои населения от них освобождаются.

Партия **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»** поддерживая реализацию концепции долгосрочного социально-экономического развития страны «Стратегия 2020» системно занимается вопросами повышения налоговой грамотности населения. В общественных приёмных Партии юристы постоянно предоставляют бесплатные соответствующие консультации для налогоплательщиков.

Партия считает, что проведение кардинальных мероприятий и реформ, а также комплексных преобразований в налоговой политике государства является крайне ответственным вопросом, а ошибки в реформах могут иметь ярко негативные последствия. Налоговая политика – это не только поступление денег в бюджет, за этим стоят очень важные вопросы, такие как регулирование доходов людей с разным достатком, выравнивание бюджетов различных уровней и др. Данная работа требует также изучения, насколько взаимно увязаны налоговая система и структура государственных функций. Корректировку налоговой системы нужно осуществлять на основе обсуждения на полноту и непротиворечивость, привлекая широкий круг высококвалифицированных экспертов, включая основные категории налогоплательщиков. Любые изменения должны вводиться таким образом, чтобы их влияние было максимально безболезненным, не загоняло налогоплательщиков в угол, привлекало инвесторов и приносило ощутимую пользу развитию страны.

2.3.5. Системная инвестиционная политика

Реализовывая эффективные проекты на новой организационной и технологической основе, то есть, как минимум, с десятикратным эффектом роста общественной производительности труда, государство решает задачу опережающего роста доходов над расходами, т.е. задачу накопления, и следовательно снижения инфляции до минимума близкого к нулю.

Инвестиционная политика Партии **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»** связана с пониманием того, что модернизация России не ограничена финансами. Мы стремимся минимизировать у наших граждан представление о деньгах, как о спекулятивном инструменте. Чтобы укоренившееся «Деньги –Товар -Деньги» сменить на естественную роль денег «Товар -Деньги-Товар».

2.3.6. Тарифная политика

Общие принципы тарифной политики Партии **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»** предполагают, что государственное регулирование тарифов предусматривает достижение баланса не только интересов субъектов регулирования, но в первую очередь, интересов потребителей их продукции и услуг, обеспечение доступности этой продукции и услуг для потребителей.

Партия **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»** будет добиваться перехода к долгосрочному тарифному регулированию на основе разработки и реализации программы перехода на долгосрочные тарифы по всей стране, внедрения долгосрочных договоров поставки топлива и электроэнергии, в целях повышения эффективности использования энергии в жилищно-коммунальном секторе, ограничения бесконтрольного роста тарифов на электроэнергию.

Основными направлениями тарифной политики Партии **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»** являются:

- комплекс мер по усилению системы защиты прав и интересов населения при предоставлении жилищных и коммунальных услуг и оказанию поддержки в создании саморегулируемой организации по управлению жилым фондом;
- комплекс мер по обеспечению прозрачности деятельности в сфере управления жилыми домами, в том числе опубликование информации о деятельности управляющих организаций, товариществ собственников жилья, жилищных и иных специализированных потребительских кооперативов в сфере оказания жилищно-коммунальных услуг;
- совершенствование механизмов направления субсидий малообеспеченным гражданам на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в т.ч. на основе адресной поддержки социально незащищенных граждан;

- содействие широкому информированию населения о порядке оплаты услуг по водоснабжению, водоотведению и отоплению в многоквартирных домах, оборудованных общедомовыми и индивидуальными приборами учета перечисленных коммунальных ресурсов.

2.3.7. Система формирования и развития устойчивых производственных кластеров промышленного производства

Эффективная экономика требует наличия внутри страны всего спектра глобально передовых технологий и их устойчивого саморазвития.

Задача Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ», в рамках «Стратегии устойчивого развития РФ» законодательно и методологически обеспечить формирование кластеров промышленного производства, обеспечивающих глобальную конкурентоспособность российской науки, технологии, продукции во всех отраслях. При этом нам необходим новый прорыв в таких направлениях развития промышленности, как космическая отрасль, атомная энергетика, авиация, медицинская техника, телекоммуникации, судостроение, авиастроение, железнодорожное машиностроение, автомобилестроение, станкостроение, микроэлектроника, нефтехимическое производство, угольная энергетика, возобновляемая энергетика, электрические сети сверхвысокой мощности, производство потребительских промышленных товаров.

Мы считаем, что основной упор в организации кластерного производства необходимо делать на взаимосвязь управленческих структур, внедрение технологических новинок с вытекающей модернизацией производства, изменение организации трудового процесса, детальное изучение желаемых характеристик конечно продукта с возможной их корректировкой в ходе развития, поставленные на научную базу. При этом не отрицается и традиционная роль в специализации отдельных районов по наличию определённых ресурсов, и создание на их основе взаимосвязанной

цепи промышленных кластеров, направленных на внедрение инновационных разработок.

Необходимо коренным образом изменить подход руководителей и собственников промышленных предприятий, приоритетно решающих задачи модернизации своих компаний и вкладывая при этом нередко огромные ресурсы, не имея должного обоснования и в итоге не получая желаемого уровня конкурентоспособности и эффективности.

Мы считаем, что, в среднесрочной перспективе в основу инновационного развития базовых отраслей промышленности должна быть положена системно организованная деятельность по разработке и практической реализации программ инновационного развития и технологической модернизации конкретных предприятий. В свою очередь, со стороны государства должна быть продолжена активная работа по стимулированию и комплексной поддержке процессов формирования и практической реализации таких программ.

Программы инновационного развития должны быть интегрированы в бизнес-стратегию развития компаний и направлены на значительное улучшение основных показателей эффективности производственного процесса, включая:

- существенное снижение себестоимости выпускаемой продукции (услуг) без ухудшения пользовательских характеристик и экологичности;
- существенная (не менее 5 % ежегодно) экономия энергетических ресурсов, распространяющаяся как на процессе производства, так и на эксплуатацию производимой продукции;
- существенное улучшение потребительских качеств производимой продукции (удешевление эксплуатационных расходов, снижение числа отказов и вероятности аварий при эксплуатации, увеличение гарантийного срока, улучшение возможности утилизации и др.);
- значительное повышение производительности труда (не менее 5% ежегодно) до достижения среднеотраслевых значений, характерных для аналогичных зарубежных компаний;
- повышение экологичности процесса производства в т.ч. утилизации отходов производства.

Мы считаем, что не следует отказываться от учета мировой практики, которая предполагает показатели, характеризующие инновационную направленность корпоративных программ развития по следующим основным направлениям:

- показатели результативности НИОКР:
- показатели технологического лидерства:
- показатели эффективности инновационной деятельности:
- показатели результативности корпоративной системы управления инновациями:
- показатели эффективности взаимодействия с внешними источниками инноваций.

Особое значение при разработке программ создания и инновационного развития производственных кластеров следует уделить формированию внутрикорпоративных институтов и инфраструктуры, способствующих созданию и внедрению инноваций.

Для компаний с государственным участием, действующих в высокотехнологичных отраслях экономики, инновационные программы должны разрабатываться с учетом их структуры, с распространением положений данных программ на дочерние подразделения и выделением в отдельные разделы планов инновационного развития ключевых организаций, входящих в структуру таких компаний.

Задача Партии **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»** в рамках выше названной работы максимально эффективно использовать партийный кадровый ресурс, законотворческую деятельность для стимулирования создания и развития кластеров в регионах РФ с тем, чтобы обеспечить резидентную организацию всего цикла (наука – технология – продукт – промышленное производство – глобальная дистрибуция) на территории России. Мы считаем, что каждый регион способен стать лидером кластерного производства той или иной продукции, иметь свой фирменный товарный знак, отличающийся современным качеством, технологическими свойствами, экологичностью производства.

2.3.8. Система формирования и развития устойчивых агропромышленных кластеров

Проблема возрождения отечественного агропромышленного комплекса является сегодня не столько экономической, сколько важнейшей социально-политической задачей, так как разрушение и дальнейшая деградация уже начинает угрожать национальной безопасности страны в целом.

В то же время ясно, что это возрождение невозможно без привнесения в сельскохозяйственную отрасль принципиально новых форм и методов развития, позволяющих решать как экономическую проблему обеспечения приоритета на российском рынке отечественным сельхозпродуктам, так и не менее важную социальную проблему возвращения людей в агропромышленную сферу, восстановления национального уклада жизни на своей земле.

Партия **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»** будет инициировать конкретное решение этих проблем через поддержку государством формирования и развития устойчивых агропромышленных кластеров, специализация и размещение которых должны определяться в соответствии с принятой «Концепцией устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2020 года» и уточняться на межрегиональном и региональном уровнях на основе стратегий социально-экономического развития федеральных округов и субъектов РФ.

Одним из направлений поддержки российского агропрома, по нашему мнению, может стать комплексное развертывание широкой сети профессионального обучения сельхозпроизводителей. Такая сеть должна быть вертикально интегрирована между высшими учебными и средними специальными заведениями, а обучение специалистов должно быть направлено на подготовку к созданию малых эффективных сельхозпредприятий, использующих передовую технологию.

Начало интенсивного формирования такой сети следует предусмотреть в районах традиционно ориентированных на сельскохозяйственное

производство и в первую очередь в Северо - Кавказском федеральном округе, с расчетом дальнейшего сокращения безработицы в этом регионе.

По нашему мнению, большинство отраслей сельского хозяйства в РФ не приносят больших прибылей своим владельцам только потому, что эффективное развитие сельского хозяйства сдерживается, прежде всего, отставанием обеспечивающей инфраструктуры, недостаточным использованием научных разработок и технологий производства сельхозпродукции, низкой рентабельностью производства и высокими рисками в данной сфере.

Чем большее количество таких кластеров будет создано, тем интенсивнее будет развиваться сельское хозяйство в России, тем больше мы будем экспортировать продовольствия, тем меньше будут внешние угрозы неосвоенным территориям страны.

Кроме того, необходимо кардинально усилить инфраструктуру для импорта и экспорта сельхозпродукции. Особо важными элементами при этом должны быть терминалы приемки грузов на железную дорогу и в речные порты; перегрузочные узлы между речными «меридианами» и железнодорожными «параллелями», морские порты России.

Важным направлением развития агропромышленного комплекса является создание инфраструктуры сбыта сельскохозяйственной продукции, обеспечивающей минимальные торговые наценки.

Партия **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»** также видит свою задачу в стимулировании государством рационального использования земель, переход хозяйствующих субъектов к инновационному типу развития в отрасли (технологии, система земледелия и животноводства, все научные достижения в отрасли, техника, оборудование и пр.).

Важным вопросом является снижение разрыва в качестве жизни между городской и сельской местностью. Наиболее перспективным инструментом для решения этой задачи является формирование на территории регионов системы агрогородков. Агрогородки - благоустроенные населенные пункты,

в которых будут созданы производственная и социальная инфраструктуры для обеспечения социальных стандартов проживающему в них населению и жителям прилегающих сельскохозяйственных территорий. Мы выступаем за создание агрогородков на основе существующих в регионах административно-территориальных единиц базового уровня (поселков, деревень и т. д.). В таких субъектах, на базе малого и среднего бизнеса, используя все формы кооперации, необходимо образовывать в т.ч. межотраслевые объединения, целью которых было бы развитие всей территории агропоселения, включая производственные площади, сельскохозяйственные и лесные угодья.

Такие объединения, преобразованные в кластер, в основе которого лежит агропромышленный сектор, используя все преимущества интеграции, могут выпускать высоко конкурентную продукцию, обеспечивать занятость местного населения и создавать условия для дальнейшего устойчивого развития данной территории.

Система формирования устойчивого агропромышленного кластера должна включать в себя: выбор ресурсного сектора с учетом реального и потенциального уровня развития аграрного производства, выбор ключевого сектора с использованием научного анализа, обоснование специализации кластера на основе расчета индекса конкурентоспособности хозяйственной отрасли.

Только с учётом всех местных географических, экономических, конкурентных факторов возможно формирование устойчивых структур, нацеленных прежде всего на максимально выгодное использование имеющихся ресурсов и качество для конечного потребителя, повышение производительности и рентабельности аграрного сектора экономики, что является залогом безопасности страны.

2.3.9. Земельная политика

По нашему мнению рыночные механизмы в чистом виде даже в развитых странах не обеспечивают решение стратегических задач организации рационального землепользования, охраны земель, устойчивой продовольственной и экологической безопасности.

Партия **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»** считает, что нерациональное использование земельных ресурсов – один из основных факторов сдерживающих развитие экономики страны. Недоработки в данной сфере привели к определенным просчетам при применении природоохранного и водоохранного законодательства, допустив массовые отводы земель в водоохраных зонах. Это на наш взгляд породило систему взяток за право получить тот или иной лакомый кусочек земли в обход действующих законов и правил. За этим потянулся безудержный рост цен на жильё и объекты инженерно-транспортной инфраструктуры.

Партия **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»** приложит все усилия для исправления ситуации, чтобы на смену выше названной политике пришла другая – основанная на чётком и строгом кадастровом учёте земель всех форм и видов собственности, распределение которой должно производиться на основе разработанных и утверждённых проектов территориального планирования, землепользования, прошедшими общественное рассмотрение и обсуждение, в соответствии с ясными и понятными законами, правилами и процедурами, исключая возможность любых злоупотреблений.

По нашему мнению необходимо реализовать такой принцип эффективного землепользования, как органическое сочетание государственной поддержки рационального землепользования, землесбережения и рыночных механизмов саморегулирования.

Система государственного регулирования должна, как минимум, включить следующие направления:

- правовое обеспечение;
- финансово-кредитную поддержку;
- инфраструктурное и информационное обеспечение;
- страхование от чрезвычайных происшествий и стихийных бедствий;
- научное обеспечение;
- организацию подготовки кадров.

На наш взгляд существует необходимость в разработке нормативных правовых актов, определяющих как ответственность за использование сельскохозяйственных земель, так и ответственность за право их перераспределения, приватизации или национализации. Такое регулирование должно позволить максимально снизить степень социальных рисков и угрозу потери национального суверенитета при эксплуатации национального ресурса как земля, а также определить: могут ли сельскохозяйственные земли страны быть предметом частной собственности.

Повышение эффективности российского сельскохозяйственного землепользования должно происходить за счет решения комплекса общих и частных проблем, таких как:

- развитие многообразия форм собственности, в том числе на землю;
- совершенствование земельных отношений, в первую очередь через развитие залоговых и арендных институтов;
- реформирование системы налогообложения путем установления единого сельскохозяйственного (земельного) налога.

2.3.10. Стимулирование энергоэффективности и энергосбережения

Последние события в Японии ещё раз показали уязвимость атомных энергетических технологий перед грозными явлениями природы, что придаёт проблеме стимулирования энергоэффективности и энергосбережения особую окраску, связанную не только с традиционным требованием о внедрении современных энергоэффективных и энергосберегающих технологий во все сферы жизнедеятельности, но и с пересмотром топливно-энергетического баланса страны, внедрением альтернативных и безопасных источников энергии. Пока имеются только отдельные примеры их применения. В то же время не задействован потенциал приливных и геотермальных электростанций, атомных теплоэлектростанций малой мощности, не развивается малая гидроэнергетика, имеющая в нашей стране огромный потенциал. Не используется низкокачественная древесина и отходы лесопереработки в центрах лесной промышленности, мало внимания уделяется использованию торфяного и других местных видов топлива, недостаточны меры по привлечению в энергетическую отрасль новых технологий, в которых она так нуждается и применение которых обеспечит необходимый экономический эффект.

Партия **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»** считает, что для предотвращения дальнейшей деградации коммунального хозяйства и повышения эффективности использования энергии в жилищно-коммунальном секторе необходимо активно привлекать частный капитал, открыть отрасли жилищно-коммунального хозяйства доступ к долгосрочным инвестиционным ресурсам.

Бизнес энергосетей должен строиться на тарифной составляющей, как за выдачу, так и за прием электроэнергии. При этом, необходимо упразднить плату за подключение.

Мы считаем, что нужно избавляться от монополистов, развивать рынок, нужно исправить ситуацию, когда субъекты заключают договор на

приобретение электроэнергии по неопределенной цене, не указанной в самом договоре. Когда покупатель подписывает акт, согласно которому он готов покупать электроэнергию за любую цену, которую продавец определяет не договариваясь, в соответствии со своими интересами.

Необходимо создать условия для поднятия электрического коэффициента полезного действия промышленных электростанций любого типа не ниже 60%.

Необходимо создать условия для обеспечения возможности масштабной переброски электроэнергии по линии «Запад – Сибирь – Восток – Китай» в прямом и обратном направлении, в зависимости от смещения пиков нагрузки.

Поставленные перед собой цели равновесия между максимальным экономическим развитием и сохранением экологического баланса, Партия **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»** не может выполнить без регулирования вопросов энергоэффективности и энергосбережения. Это целый комплекс мероприятий, нацеленный как на максимальное эффективное использование существующих энергоресурсов (включая использование новейших технологий и материалов), так и на неуклонное разумное снижение потребляемых мощностей (первыми шагами стали переход на энергосберегающие лампы освещения и снятие с производства неэффективных ламп с высокими мощностями).

Для повышения энергоэффективности необходима широкая система государственного энергоаудита, предусматривающая прежде всего юридическое закрепление ответственности за эффективное распределение и использование уже имеющихся ресурсов, а также внедрение новых технологий в данной отрасли.

2.3.11. Система стимулирования развития малого предпринимательства в приоритетных областях экономики и социальной сферы

Малый и средний бизнес в процессе модернизации может гибко перегруппировать высвобождающиеся трудовые ресурсы. Он способен к самоорганизации при наличии благоприятных условий создания, функционирования и развития.

Необходимые ресурсы для системного развития малого и среднего бизнеса в стране есть. Это, прежде всего, имущественный и административный ресурс муниципальной власти. Мы считаем, что необходимо законодательно установить определенную зависимость развития малого и среднего бизнеса и доходной части бюджетов муниципальных образований.

В рамках проведения модернизации страны, наступила необходимость подачи сигналов малому и среднему бизнесу на его переориентирование на развитие отечественной промышленности, более активное участие в развитии реального сектора экономики.

Данная работа подразумевает принятие комплекса стимулирующих мер, обеспечивающих более комфортные условия включения в промышленное производство малых и средних предприятий по сравнению с теми, чей бизнес основан на уже устаревшей системе перепродаж, не предусматривающей реального производства или услуг.

Необходимо создать условия, при которых заниматься бизнесом в реальном секторе экономики было бы прибыльнее чем, например, в торговле или при оказании посреднических услуг. Для этого, необходимы меры, обеспечивающие производственному бизнесу более стабильное правовое положение, в т.ч. в рамках закрепления на долгосрочный период понятной политики налогообложения, определения и обеспечения сравнительно

льготных условий кредитования, аренды, использования инженерной инфраструктуры.

Важно также совершенствование системы иных стимулов в т.ч. поддержки кадрового обеспечения малых промышленных предприятий, повышения заинтересованности таких предприятий в получении грандов, в присвоении званий и квалификаций в зависимости от стабильности показателей качества продукции и т.д.

Особо важным является вопрос участия государства в разделении рисков малых и средних предприятий при начальном этапе коммерциализации инновационных разработок. От эффективности такого механизма во много зависит наполнение малыми предприятиями рынка новыми конкурентоспособными промышленными товарами.

Представляется целесообразным рассмотрение вопроса об определенной квоте малых и средних промышленных предприятий в общей структуре государственных закупок на федеральном и региональном уровне.

Важным моментом является информационная поддержка промышленных предприятий малого и среднего бизнеса, обеспечение информационных и иных условий для интеграции малых хозяйствующих субъектов с более крупными предприятиями промышленности.

2.3.12. Комплексная инфраструктурная политика

Партия **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»** считает, что комплексная инфраструктурная политика государства должна базироваться на комплексном подходе к пространственному развитию Российской Федерации на основе уже заявленной выше «Государственной стратегии устойчивого развития Российской Федерации» и разработанной на её основе «Комплексной схемы территориального планирования Российской Федерации» как стратегии пространственной организации территории России. Эти документы позволят сформировать научно обоснованную модель территориально-пространственного развития России, которая даст

возможность выработать и реализовать комплексную инфраструктурную политику в интересах государства и общества в целом.

2.3.13. Транспортно-транзитная политика

Россия занимает гигантские пространства и на европейском, и на азиатском континентах. В XXI веке геополитическое предназначение России заключается в том, чтобы своим экономическим развитием связать напрямую Евро-Атлантический и Азиатско-Тихоокеанский экономические регионы, тем самым достроив недостающее звено глобальной экономической системы.

Партия **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»** считает важным выстраивание российского пространства на принципах, провозглашенных ООН. Это позволит успешно взаимодействовать, а там где необходимо, и конкурировать с европейскими и азиатскими регионами, и выработка эффективной транспортно-транзитной политики будет активно этому способствовать.

Транспортно-транзитная политика Партии **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»** исходит из того, что значимость логистики, как главного фактора глобальной конкуренции, будет возрастать.

Особое географическое расположение России во многом определяет её глобальный транспортный потенциал. В этом плане важно то, что Северный морской путь является кратчайшим для обеспечения грузооборота между Америкой, Японией, Южной Кореей и Китаем. Кроме того, Северный морской путь открывает доступ к богатствам Северо-Восточной Сибири. Через него и через судоходные реки (Енисей, Лена, Колыма) становится доступной огромная территория, которая замыкается несколькими коридорами Север – Юг на Транссиб.

Основой будущего экономического роста, проведением модернизации производства и внедрения инноваций во всех сферах жизни страны должно стать планомерное и продуманное развитие транспортных магистралей.

Автомагистрали, как основной вид транспорта, должны получать особую государственную поддержку и контроль. При их проектировании и строительстве должны прежде всего учитывать потребности населения и производства, в том числе и на перспективу, а качество выполнения должно отвечать всем стандартам, для сокращения издержек по их ремонту и обслуживанию.

Сегодня в стране 47 тыс. км федеральных дорог. Очевидно, что такое состояние транспортной инфраструктуры во многом определяет низкую пространственную мобильность, которая в свою очередь накладывается на низкую квалификационную мобильность населения. Если человек не может перемещаться в пространстве, следуя за рыночными предложениями в своей профессиональной нише, то он подстраивается под ограниченные предложения в месте своего проживания.

Мы считаем необходимым развитие и поддержку железнодорожного транспорта, повышение качества и обслуживания и сокращения тарифов для максимально полного использования данной инфраструктуры как в интересах рядовых граждан, так и в интересах сферы бизнеса.

2.3.14. Система стимулирования кадров, политика комплексного развития рынка труда

Раскрытие творческого потенциала человека и создание комфортных условий для этого – залог успеха и мирового лидерства России. Построение инновационной экономики, повышение качества жизни, победа в глобальной конкуренции – все это невозможно без высокопрофессиональных, талантливых, ярких людей с активной жизненной позицией. Людей, предлагающих новый взгляд на проблемы, обладающих стратегическим мышлением и способностью выйти за рамки традиционных подходов, неся при этом энергию созидания, а не разрушения.

Человеческий капитал приводит в движение всю экономическую систему. Именно он побуждает индустрию к производству товаров конечного потребления.

Мы считаем, что старая система оплаты труда в зависимости от времени проведенного на работе и от места работника в штатном расписании предприятия должна быть заменена оплатой за квалификацию и за результаты труда. Задача Партии при этом, обеспечить стимулирование каждого работника к непрерывному (на протяжении всей жизни) образованию и повышению квалификации.

По нашему мнению, часто поднимаемый вопрос о необходимости активизации учебных заведений всех уровней на подготовку квалифицированных специалистов для отечественной промышленности, не может решаться только в этом ключе. Мы считаем, что здесь необходим комплекс мер, обеспечивающий прекращение оттока опытных ученых, изобретателей, инженеров, конструкторов из производственной сферы и более того, стремление многих из них к возвращению на прежние рабочие места.

Решение вышеназванных вопросов связано с созданием в современной рыночной экономике механизмов реального поощрения наиболее способных, ответственных, трудолюбивых работников, как управляющего звена, так и бюджетной сферы. Партия проводит системную политику стимулирования работников государственных учреждений для предоставления им возможности зарабатывать больше. Мы выступаем за повышение мотивации каждого работника.

По нашему мнению, осознанный приток в промышленность и науку квалифицированных кадров также не произойдет без создания соответствующих современно оснащенных рабочих мест, с должного уровня автоматизации процессов управления, с обеспечением эргономических факторов, достойной заработной платы, социального пакета и реальных, (понятных большинству) перспектив карьерного и профессионального роста.

«ЕДИНАЯ РОССИЯ», использует все инструменты влияния и стремится создать все условия, чтобы каждому гражданину мог получить достойную оплату его труда, мы выступаем за то, чтобы обеспечить возможность максимальной самореализации в выбранной сфере. Это невозможно сделать исключительно силами государственной власти, поэтому мы ведем постоянный диалог с представителями бизнеса, с целью добиться комплексного развития рынка труда, оптимизировать количество рабочих мест в каждом регионе, внедрить систему гибкой переподготовки кадров.

Особенно важным представляется вопрос о системе продвижения кадров в самой Партии **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»**. Основными критериями партийного отбора являются: компетентность, развитость, активная жизненная позиция, инновационная чувствительность и интеллект. Партия реализовывает свои принципы по следующим основным направлениям:

- Поиск талантливых россиян и обеспечение им самого широкого общественного признания;
- Системный отбор кандидатов в кадровый резерв Партии во всех регионах России;
- Продвижение лауреатов кадрового резерва Партии на основе проектного подхода, всестороннего рассмотрения и продвижения наиболее перспективных проектов кандидатов.

2.3.15. Система стратегического партнерства власти и бизнеса. Взаимная социальная ответственность

В основу эффективного формирования и практической реализации стратегий и программ дальнейшего развития промышленности, науки и других отраслей экономики, определяющих социально-экономическое развитие страны, её экономическую безопасность, технологическую

независимость и обороноспособность должно быть положено, качественно выстроенное, государственно-частного партнерство (ГЧП).

Взаимодействие государства и частного сектора для решения общественно значимых задач имеет очень важное значение для экономики и социальной сферы в России.

Государственно-частное партнерство является важнейшим и наиболее универсальным механизмом инвестиционной политики, способствующим консолидации финансового, организационного и управленческого потенциала частного и государственного секторов экономики страны.

Партия **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»** выступает за то, чтобы взаимодействие сторон при этом имело равноправный характер, а в процессе реализации проектов на основе ГЧП консолидировались, объединялись ресурсы и вклады сторон, финансовые риски и затраты, а также достигнутые результаты распределяются между сторонами в заранее определённых пропорциях.

Система ГЧП на наш взгляд должна решать целый ряд ключевых задач, основными из которых являются:

- разработка и обоснование стратегий и комплексных программ развития предприятий, с целью обеспечения их эффективности и конкурентоспособности, отвечающих требованиям современного рынка, с оптимальным использованием существующих производственных мощностей и инфраструктуры предприятий;

- реструктуризация (оптимизация) производственных мощностей предприятий, в том числе с учетом возможной диверсификации деятельности предприятий и внедряемых передовых технологий и оборудования (конфигурация производства);

- разработка, обоснование и внедрение передовых методов управления предприятиями, включая автоматизацию систем управления, с учётом существующей специализации и планируемой диверсификации их деятельности, разработка и внедрение системы менеджмента качества.;

- ресурсное обеспечение процессов модернизации (закупка передовых технологий и оборудования, модернизация и оптимизация основных фондов, подготовка и переподготовка персонала, внедрение системы менеджмента качества, отвечающей международным стандартам и др. ;
- развитие инновационной деятельности предприятий и организаций, в том числе через участие в федеральных, ведомственных и региональных целевых программах, включая комплексную экспертизу инновационных проектов и обоснование перспектив их практической реализации;
- юридическое и консультационное сопровождение деятельности предприятий, решение вопросов страхования, экономической безопасности и других сопутствующих вопросов.

Параллельно должна быть организована деятельность по комплексному информационному обеспечению деятельности предприятий реального сектора экономики, в том числе:

- изложение и обоснование перспектив отраслевого развития в Российской Федерации на среднесрочную и долгосрочную перспективу через СМИ, а также через системную организацию соответствующих выставок научно-технического профиля, также тематических конференций, семинаров, симпозиумов и т.п. (в том числе через наглядную демонстрацию достижений отечественных разработчиков и производителей в различных отраслях экономики);
- системная организация профессиональной ориентации молодежи по предмету деятельности промышленности, науки, и других отраслей реального сектора экономики.

Мы считаем, что наиболее перспективными направлениями ГЧП в ближайшее время могут быть:

- Электроэнергетика;
- строительство и эксплуатации автомобильных дорог;

- сфера жилищно-коммунального хозяйства;
- сельское хозяйство.

Важным является то, чтобы ГЧП осуществлялось открыто и не перерастало в конфликт интересов личностей и коррупционные схемы. Важно также стабильность правового положения частных инвесторов, включенных в тот или иной проект наравне с государственными структурами.

Позиция Партии **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»** по вопросу развития ГЧП с учетом процессов модернизации страны заключается в системном расширении ГЧП на основе привлечения и эффективного использования государственных и частных интеллектуальных и научно-технических ресурсов с целью технического и технологического развития общественно значимых производств и объектов.

Поддерживая политику ГЧП, Партия **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»** свою работу по данному направлению на следующих основных принципах:

- добросовестность и взаимовыгодное сотрудничество участников соглашений частно-государственного партнерства;
- соблюдение прав и законных интересов участников соглашений частно-государственного партнерства;
- добровольность принятия на себя обязательств и обязательность их исполнения в течение сроков действия соглашения сторонами частно-государственного партнерства;
- равные условия доступа хозяйствующих субъектов к участию в частно-государственном партнерстве;
- распределение ответственности, рисков, достигнутых результатов проекта между участниками соглашений;
- доступность информационного ресурса о проектах частно-государственного партнерства для хозяйствующих субъектов всех форм собственности;
- открытость принятия решений о выборе партнеров.

3.4. Повышение социальных стандартов

Политика Партии **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»**, направленная на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие всех граждан, развитие социальной сферы в России сталкивается, с двумя сдерживающими факторами:

- ограниченностью ресурсов;
- большим числом граждан, нуждающихся в социальной защите.

В этой связи образовались определенные диспропорции, например между социальными нормативами обеспеченности населения объектами социальной инфраструктуры: учреждениями здравоохранения, образования, культуры и т.д. (Распоряжение Правительства РФ от 3 июля 1996 г. №1063-р "Социальные нормы и нормативы") и реальным состоянием дел.

Факторы, сдерживающие развитие системы социальных стандартов больше всего сказываются на сфере жилищно-коммунального хозяйства, где потребность в средствах намного превышает возможности плательщиков коммунальных услуг, где из года в год растут аппетиты монополистов. Результаты работы Партии в данном направлении пока не очевидны и не впечатляют наших избирателей. Вопрос этот тяжелый, мы о нем знаем и будем его решать системно, вырабатывая новые эффективные формы и методы на основе обратной связи с нашими гражданами.

Политика Партии **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»** направлена на то, чтобы повсеместное соблюдение минимального социального стандарта стало основным принципом и главным критерием успешности государственного управления. При этом установление и уточнение минимальных социальных стандартов должно проходить в единой системе для всей страны, приоритетом политики федерального уровня при полномочном участии региональных властей, оставляя за ними право повышения установленных общероссийских стандартов за счет собственных бюджетов.

3.4.1. Демографическая политика и территориальное расселение

Сокращение населения – одна из серьёзнейших проблем, с которыми Россия столкнулась в конце XX века. Хотя Россия и является одной из крупнейших по числу жителей стран мира, сокращение населения для нашей страны крайне нежелательно. Существует очевидное несоответствие между её населением и размерами территории, протяжённостью границ, огромностью пространств, нуждающихся в освоении, неразвитостью сети поселений и т.п.

Предварительные результаты последней переписи населения в России показали продолжающиеся процессы сокращения населения на громадных российских просторах и концентрация его в крупнейших мегаполисах, прежде всего в Москве и Санкт-Петербурге – при общем снижении численности населения на 2,324 млн. человек. Налицо реальная угроза дезинтеграции российского пространства, связанная, прежде всего, с общим сокращением численности населения и процессом обезлюдивания громадных территорий на Севере и Востоке страны. Продолжение подобной тенденции скоро может привести к снижению уровня национальной безопасности Российской Федерации.

Партия **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»** считает, что это очень опасная тенденция, которая во многом является следствием недостаточного вмешательства государства в решение проблем демографии и расселения.

Демографические трудности, с которыми столкнулась наша страна в последнее время, требуют немедленного решения, так как являются одной из наиболее важных проблем безопасности и стабильному функционированию государства.

Стимулирование повышения рождаемости, неуклонное снижение смертности путём развития системы здравоохранения и социального стимулирования – вот наиболее важные пути влияния на ситуацию.

Инвестиции в будущие поколения – это залог стабильного развития страны, поэтому без решения данного вопроса невозможно прогнозировать будущее. Необходимо поощрять развитие многодетных семей, как путём повышения престижа, так и системной программой материальной поддержки, заключающейся прежде всего в увеличении денежных пособий и предоставлении жилья.

Необходимо проводить политику постепенного ухода от концентрации населения в крупнейших городских агломерациях и экономическими механизмами добиваться разумного расселения трудоспособного населения в регионах, в т.ч. в регионах Сибири и Дальнего Востока.

Партия **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»** считает, что в стране должна быть выработана реальная, а не декларативная демографическая политика, основанная на серьёзном изменении действующего законодательства в этой области и глубоком изучении сложившегося территориального расселения и перспектив его возможного изменения, что невозможно без привлечения к этой работе серьёзных научных и проектных коллективов, которые пока ещё имеются, и которые ещё работают в данной отрасли.

3.4.2. Разумная миграционная политика

Миграционная политика Партии **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»** исходит из того, что Россия – страна с большой, богатой всеми видами ресурсов территорией и малым населением. Это создает серьезные геополитические риски.

По нашему мнению, миграционная политика должна строиться из условия свободы передвижения по территории России всех законно находящихся на ее территории. Необходимо в законодательном порядке

установить четкие правила пребывания в стране отдельно для различных категорий мигрантов.

Необходимо четко разделить миграцию из вне и миграцию внутри страны. Гражданин России имеет право перемещаться по ее территории, не уведомляя государственные органы о месте своего пребывания. Исходя из этого, временная регистрация должна быть отменена.

Трудовых мигрантов необходимо привлекать принимая во внимание реальные потребности российской экономики. Необходимо стимулировать российских работодателей так, чтобы при приеме на работу они отдавали приоритет гражданам России, в том числе и молодым специалистам. Найм на работу мигрантов и заключение с ними контрактов должны осуществляться в стране их постоянного пребывания, или в той стране, гражданами которой они являются.

Мы считаем необходимым разработать программы адаптации мигрантов к жизни в РФ, предполагающие изучение языка, культуры, традиций и образа жизни большинства населения России. Одновременно необходимо создать систему тестирования прибывающих мигрантов на способность их к адаптации.

Кроме того, следует создать единую информационную базу данных по мигрантам, содержащую информацию, на основании которой миграционные службы могут принимать решение о выдаче разрешения на работу и жительство в РФ или об отказе, а также о выдворении за пределы РФ.

Отдельно разработать правила обеспечивающие приток высококвалифицированных специалистов и топ - менеджеров из развитых в экономическом и политическом отношении стран, столь необходимых не только в экономике, но и в области государственного управления.

Необходимым является предусмотрение системы мер по неотвратимому выдворению за пределы Российской Федерации трудовых мигрантов за нарушение миграционного, административного и уголовного законодательства.

Следует закрепить перечень условий переезда в Россию на постоянное место жительства, в т.ч. предусматривающих наличие финансовых и материальных ресурсов, обоснованности социальной или иной мотивации.

3.4.3. Социальная политика

Социальная поддержка нуждающихся в этом является ключевой задачей Партии **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»**.

Выплата пенсий, материальных пособий пенсионерам, лицам с ограниченными физическими возможностями, малообеспеченным гражданам, приведение этих выплат к нормам, превышающим прожиточный минимум, является только частью такой социальной поддержки. По нашему мнению, гораздо более важно предоставить людям достойные условия жизни в целом, не игнорировать, а дать почувствовать востребованными обществом, помочь самореализоваться не смотря на возраст, ограниченные физические возможности и какие-либо иные неблагоприятные условия. Для выполнения этой задачи необходима поддержка не только государства, но и гражданского общества и Партия берет на себя ответственность за реализацию этой задачи.

В рамках особого внимания Партии **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»** к проблемам лиц с ограниченными физическими возможностями, мы считаем первоочередными своими целями:

- Создать благоприятные условия для возвращения к активной деятельности и полноценной общественной жизни российских граждан с ограниченными физическими возможностями;
- Сократить темпы роста инвалидности в РФ;
- Преодолеть негативное отношение общества к инвалидам и их проблемам.

Мы считаем, что в рамках данной работы представляется целесообразным выполнение следующих основных задач:

- Разработка и реализация Государственной Федеральной программы по оказанию содействия гражданам с ограниченными физическими возможностями;
- Разработка и реализация Государственных региональных программ по оказанию содействия гражданам с ограниченными физическими возможностями;
- Привлечение к работе по содействию гражданам с ограниченными физическими возможностями научного и практического потенциала членов партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» - работников социально ориентированных общественных объединений, организаций и учреждений, независимо от форм собственности.

Мы выступаем за дальнейшую модернизацию здравоохранения, обеспечение доступности качественных медицинских услуг для всех категорий населения. Мы считаем целесообразным дальнейшее продолжение работы по обеспечению соотношения качества медицинских услуг с заработной платой медицинского персонала.

3.4.4. Институт российской семьи в политике Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ»

Партия «ЕДИНАЯ РОССИЯ», опираясь на принципы консервативной идеологии, считает приоритетной политику поддержки государством и обществом семейных ценностей. Мы считаем, что институт семьи так или иначе касается каждого гражданина России лично, а также принимаем во внимание, что в масштабе всей страны, мы должны быть одной сплоченной большой семьей. Такие чувства, принадлежности каждого из нас к большой семье, имя которой Россия особенно ярко проявляются у каждого из нас, когда мы вспоминаем блестящие страницы нашей истории, гордимся

великими своими соотечественниками, радуемся сегодняшними победами российского спорта и т.д.

Важной составляющей нашей политики является создание устойчивого убеждения у каждого гражданина России, что он член большой семьи, имя которой – Россия. Семьи, в которой все относятся друг к другу с уважением, где каждому из нас, независимо от пола, возраста, национальной принадлежности, вероисповедания, политических убеждений, личных пристрастий и амбиций комфортно жить и реализовывать свой потенциал на свое благо, благо своих родных и близких, на благо коллег и оппонентов, на благо всей страны.

Такая политика Партии **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»** предполагает взаимное понимание в семье и обществе, при котором каждый индивид не наносит умышленный ущерб другим, не унижает достоинство друг друга, а помогает по мере возможности каждому раскрыть свой потенциал.

Политика поддержки семьи нашей Партией означает приоритет внимания государства и общества к институту семьи, в которой любят и уважают друг друга, воспитывают детей, заботятся о старшем поколении. Мы выдвигаем на первый план комплекс мер поддержки для зарождения и гармоничного развития семьи, обеспечения её духовного, культурного и материального благополучия, правовой защищенности, уверенности за своё будущее.

Институт материнства и детства являются ключевыми в воспроизведении населения страны, что служит залогом нашей будущей мощи и процветания российского общества.

В рамках работы по поддержке семьи уже разработаны и функционируют программы психологической и юридической помощи, сохранения института семьи, материнского капитала, открытия новых детских садов. Мы понимаем, что этого недостаточно, работу необходимо продолжать.

Мы инициируем программную федеральную политику в данной области, предусматривающую увеличение сроков отпусков по уходу за ребёнком, выплату денежных пособий, обеспечение жилой площадью, создание условий для полноценной жизни ребёнка и максимальной его самореализации. Только при особом внимании к детям возможно дальнейшее благотворное и гармоничное развитие нашего общества.

3.4.5. Преодоление бедности

Партии **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»** осознает, что бедность в России пока остается глубоко укоренившейся и распространенной реальностью, она служит питательной средой для растущего чувства бессилия и униженности, она лишает возможности думать, планировать и мечтать, замыкая людей в повседневной борьбе просто за свое выживание.

Мы считаем, что критерии бедности не исчерпываются только денежными доходами. К ним мы причисляем такие показатели как доступность жилья, доступность квалифицированных рабочих мест, социальных услуг, образования, медицинского обеспечения, культурного развития, досуга и достойного отдыха для восстановления сил.

Одной из задач Партии **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»** создание механизма регулирования, позволяющего разрешить противоречие между имеющимися огромными богатствами России и бедностью значительной части её населения.

Консервативная модернизация определяется постоянным ростом уровня и качества жизни российских граждан, системным снижением разрыва между бедными и богатыми за счет уменьшения бедности.

Проблему бедности нельзя решить простым добавлением какой-либо суммы к доходу бедных. Проблема должна решаться комплексно.

Одним из направлений преодоления бедности Партия **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»** считает совершенствование системы государственного регулирования социальных стандартов и в первую очередь стандарта

минимальной оплаты труда, которая должна быть не только выше величины законодательно установленного на сегодня прожиточного минимума трудоспособного человека, но и системно повышаться.

Политика Партии **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»** предполагает приоритет повышения благосостояния граждан своей страны перед приоритетами иных политик. Мы выступаем против того, чтобы за счет граждан России решались вопросы, связанные с экономическими уступками другим государствам и глобальным корпорациям.

Мы за разумный баланс интересов граждан России с различным уровнем достатка. Мы против самоустранения государства от вопроса сдерживания увеличения различия в доходах богатых и бедных, всё увеличивающимся за последнее время, включая период экономического кризиса.

Мы выступаем за необходимость дальнейшего совершенствования пенсионной системы с учетом повышения уровня пенсий при отражении реального трудового вклада каждого, с тем, чтобы честно заработанная пенсия стала гарантией достойной жизни.

Партия считает необоснованными предложения об увеличении пенсионного возраста в России в ближайшее время. В то же время не исключаем возможности рассмотрения данного вопроса при существенном увеличении средней продолжительности жизни граждан нашей страны и иных благоприятных обстоятельств.

Среди многочисленных рекомендаций ООН есть и рекомендация всем странам разработать программные документы по борьбе с бедностью. Сам факт наличия подобной стратегии заметно облегчает международное сотрудничество в деле борьбы с бедностью, взаимодействие власти, бизнеса и населения. Партия **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»** инициирует скорейшее принятие такой стратегии у нас в стране.

Мы отдаём себе отчёт в том, что решение проблемы преодоления бедственного положения части граждан нашей страны невозможно только силами государственных структур.

Необходима прежде всего перестройка социального мышления населения, повышение гражданской ответственности и социальной активности. Только когда люди будут осознавать свои возможности по достижению поставленных целей, возможность влиять на развитие страны, видеть общественно полезные результаты своего труда, они начнут осознавать свою сопричастность к происходящему в государстве, появиться реальный ресурс, помогающий перейти к качественно новым формам труда, определяющим дальнейшее благополучие граждан.

3.4.6. Совершенствование системы услуг в области здравоохранения

Развитие системы здравоохранения является одной из приоритетных сфер деятельности Партии **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»**, поскольку напрямую затрагивает интересы каждого гражданина и является залогом стабильного развития страны.

Партия принимает ряд мер обеспечивающих замещение импортных лекарственных средств, повышение их доступности для населения. Приоритетами нашей политики являются: расширение кластеров производства современного медицинского оборудования и техники, создание механизмов государственного регулирования цен на жизненно необходимые лекарства.

Мы считаем, что в сфере здравоохранения необходимо усиление информатизации, предоставление реальной возможности дистанционной записи на оказание медицинских услуг, составление единой системы электронных личных медицинских карт.

Необходим жёсткий государственный контроль параметров по оказанию скорой медицинской помощи, предусматривающий в т.ч. необходимость поднять на более высокий уровень деятельность местных дежурных пунктов, повысить оперативность реагирования на вызовы для оказания помощи больным.

Мы считаем перспективной широкое распространение действий системы обязательного медицинского страхования на наиболее актуальные диагностические процедуры, позволяющие более эффективно выявлять и лечить заболевания на ранних стадиях.

Кроме того, мы выступаем за усиление государственного регулирования при проведении государственными учреждениями здравоохранения медицинских закупок. В этом плане необходимо отслеживать ведение работы по системному переходу на новое, более качественное оборудование и противодействовать элементам коррупции.

Партия считает необходимым условием развития системы здравоохранения создание достойных условий труда медицинского персонала, включая заработную плату и реальные механизмы стимулирующие её повышение в зависимости от результатов труда. В этом плане необходимо принять целый комплекс мер, среди которых:

- Оптимизация штатной структуры и численности руководящих медработников;
- Установление соответствия заработной платы руководителей государственных учреждений здравоохранения и медицинского персонала, в соответствии с принципами социальной справедливости, разделения ответственности, а также имеющейся квалификации и достигнутыми результатами труда;
- Определение участия государства и медицинских учреждений в обеспечении социальной среды медицинского персонала, включая содействие (долевое участие на определенных условиях) в приобретении жилья, повышение квалификации, страхование, санаторно-курортное лечение и др;

Очень важным и перспективным представляется дистанционная диагностика и выработка квалифицированных рекомендаций по оказанию медицинской помощи с использованием современных телекоммуникационных технологий.

Мы считаем, что необходимо скорректировать работу на рынке лекарственных препаратов, определив систему мер противодействия получению сверхприбыли аптечными сетями. Кроме того, необходимо определить механизм стимулирования лекарственного обеспечения отдаленных населенных пунктов.

Партия считает важным добиваться полного запрета рекламы, содержащей призывы к курению и употреблению алкоголя.

3.4.7. Развитие системы образовательных услуг, совершенствование традиций российской системы обучения и воспитания

Необходимость введения Федеральных государственных образовательных стандартов (далее - ФГОС) при реализации образовательных программ всех уровней неоспорима. Президентская инициатива «Наша новая школа» ставит эту задачу одной из приоритетных. Мы выступаем за проведение широкой общественной и профессиональной экспертизы ФГОС основного общего, среднего (полного) общего, начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования. Лучшие традиции советского и российского образования должны быть учтены при утверждении стандартов.

Партия «ЕДИНАЯ РОССИЯ» считает, что процесс обучения должен быть неразрывно связан с процессом воспитания и на это нужно обратить самое пристальное внимание. Каждый урок, каждое занятие должны иметь свои воспитательные цели, в их числе могут быть повышение самодисциплины, чувства ответственности, требовательности к себе, и окружающим, улучшение личной внимательности, воспитание корректности поведения, уважения к коллегам, толерантности и др. Особенно важным представляется вопрос о системном воспитании у обучающихся

ответственной гражданской позиции, в т.ч. через достойный подражанию пример личной позиции и поведения педагога.

По нашему мнению, все учащиеся должны получать знания вместе с практическими навыками, при этом недопустим перекос как в ту, так и в иную сторону.

Партия считает возможным и необходимым проработать вопрос об увеличении расходов на образование из федерального бюджета в связи с тем, что многие региональные бюджеты не в состоянии поддерживать достойный уровень содержания инфраструктуры образования и заработной платы педагогов.

Необходимо создание системы мер по инвестированию в кадровые ресурсы системы образования. Финансирование поддержки и привлечения квалифицированных педагогических кадров должно превысить инвестирование в инфраструктуру. Мы считаем, что эффективность образовательного процесса в большей степени определяется квалификацией педагога нежели техническим обеспечением процесса.

Значительное повышение зарплаты должно сопровождаться повышением требовательности к учителям и преподавателям. Необходима переаттестация преподавательского состава для повышения их квалификационного уровня при одновременном повышении заработной платы, повышении престижа учительской профессии и привлечении на работу молодых, инициативных педагогов.

Необходима систематизация борьбы с коррупцией в сфере образования.

Партия **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»** выступает за тесную интеграцию российской образовательной системы в международные процессы, в частности в Болонский процесс.

При этом необходима поддержка и уже сложившихся национальных традиций образования и воспитания, предусматривающая, прежде всего, поддержку педагогов, которые имеют многолетний опыт и желание передавать его новым поколениям.

В рамках этого необходима модернизация системы Единого Государственного Экзамена, которая учитывала бы исторически сложившиеся высокие традиции российского образования и была бы направлена на их сохранение.

Важнейшим направлением для системы образования России должна стать миссия по ликвидации религиозно-культурной безграмотности, особенно в части различения ценностей традиционных религий от радикальных установок псевдорелигиозных течений и сект. Необходимость такой образовательной деятельности, совместной с представителями традиционных конфессий, очевидна. При этом, мы считаем, что в этой деликатной работе недопустима кампанейщина, опасна недостаточная квалификация преподавателей, как и попытки подменить светское образование религиозной проповедью. Наилучшим средством в данной ситуации, наряду с качественными учебниками, были бы профессионально снятые учебные фильмы, знакомящие школьников и студентов с религиозной культурой.

3.4.8. Ответственная молодежная политика

Молодежная политика Партии **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»** является составной частью политики в области социально-экономического, культурного и национального развития страны и представляет собой целостную систему мер правового, организационно-управленческого, финансово-экономического, научного, информационного, кадрового характера, направленных на создание необходимых условий для выбора молодыми гражданами достойного жизненного пути. Мы соотносим работу с молодежью со Стратегией государственной молодежной политики в Российской Федерации до 2016 года, принимая во внимание, что Партия

может быть полноправным участником формирования и реализации молодежной политики.

Нам хорошо известны проблемы современной молодежи. Это, прежде всего:

- низкая социальная активность молодых людей;
- конфликты в области межпоколенческих и межнациональных отношений;
- жилищная проблема и недоступность большинства материальных благ;
- неудовлетворенность условиями для максимальной реализации трудового и научного потенциала;
- недостаточная доступность культурной инфраструктуры и инфраструктуры отдыха,

Среди приоритетных направлений молодежной политики Партия уделяет особое внимание таким вопросам как:

- Социальное - гражданское повышение активности молодежи в т.ч. через молодежную организацию «Молодая гвардия **«ЕДИНОЙ РОССИИ»** и Школу молодых политиков;
- Формирование кадрового резерва и привлечение молодежи к работе партийных структур;
- Комплекс мероприятий по повышению деловой и трудовой активности молодежи;
- Создание условий и предпосылок для формирования благоприятной среды обитания молодежи;
- Комплекс мер по поддержке молодых семей;
- Создание условий для достойного отдыха и укрепления здоровья молодых людей.

На формирование молодого человека, как личности огромное влияние оказывает окружающая его среда обитания, особая роль в которой принадлежит информационной среде формируемой обществом.

Становление личности молодого человека не должно быть пущено на самотек, тем более при современном этапе развития информационных технологий, когда множество субъектов стремится воздействовать, а порой и осуществляют управляемое воздействие на сознание несформировавшейся личности. Среди примеров негативного воздействия преобладают: низкая культура общения (в т.ч. межэтнического) в социальных сетях Интернет, недобросовестная реклама, распространение порнографической продукции, втягивание молодежи в сомнительные группы по интересам, навязывание сомнительного «слэнга», направленное воздействие для создания пессимистических настроений и представлений о непреодолимости жизненных трудностей в России и др.

По другим направлениям молодежной политики, Партия считает необходимым качественное повышение уровня взаимодействия сферы образования и сферы экономики, в основе которой должна лежать ответственная политика высших учебных заведений. Мы считаем неверной практику, когда ВУЗы готовят специалистов невостребованных на рынке труда и нисколько не озабочены дальнейшей судьбой своих выпускников.

В условиях модернизации общества и растущих требований к человеческому капиталу молодежная политика Партии **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»** должна стать одним из важнейших инструментов развития и преобразования страны. При этом особенно важно, чтобы молодые люди были готовы к противостоянию политическим манипуляциям и экстремистским призывам.

3.4.9. Жилищная политика

Партия **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»** принципиально поддерживает основные положения жилищной политики Российской Федерации, сформулированные в федеральной целевой программе «Жилище» на 2011 – 2015 годы, во многом принятой благодаря инициативе партии. При этом мы считаем, что

основное внимание в ближайшие годы следует сконцентрировать на совершенствование законодательства в этой области, в частности, на внесение изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации, принятие отдельного закона «О водоснабжении и водоотведении в Российской Федерации», разработку Государственной программы «Обеспечение качественным жильём и услугами жилищно-коммунального хозяйства населения России».

Ключевыми целями жилищной политики Партии являются:

- наращивание объёмов жилищного строительства;
- повышение доступности жилья;
- обеспечение социальных гарантий в области жилищных прав граждан;
- увеличение объёмов ипотечного жилищного кредитования;
- обеспечение защиты прав собственников жилья в управлении многоквартирными жилыми домами;
- развитие конкуренции в строительстве, содержании и ремонте жилищного фонда, производстве строительных материалов.

На контроле **«ЕДИНОЙ РОССИИ»** будет дальнейшее реформирование отрасли на основе государственно-частного партнерства и формирование тарифов ЖКХ.

Мы будем добиваться принятия закона «Об ответственности управляющих компаний», в котором будет зафиксирован механизм контроля совместно с антимонопольной службой за качеством работ и уровнем цен, а также причины, по которым управляющую компанию можно не только сменить, но и принять решение о прекращении ее деятельности.

Данный механизм позволит жильцам каждого многоквартирного дома – потребителям коммунальных услуг – эффективно отстаивать свои права перед поставщиками и локальными монополиями.

Среди ряда задач, отраженных в жилищной политике Партии мы считаем очень важным увеличение объёмов жилищного строительства до

уровня докризисного периода, с последующим увеличением темпа. При этом большую часть в строящемся жилье должен занимать эконом-класс, доступный большинству населения.

Необходимо акцентировать внимание на планомерном развитии инженерной и социальной инфраструктуры, что вместе с увеличением темпов строительства потребует внесения корректировок в Градостроительный кодекс, в т.ч. для более рационального использования имеющихся территорий. В ходе реализации этих инициатив предполагается не просто передать все полномочия местной и региональной власти, а активно оказывать поддержку наиболее развитым в данной отрасли субъектам, в т.ч. путём дотаций из бюджетов разных уровней.

Партия **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»** ставит перед собой задачу развития области потребительского кредитования с тем, чтобы ипотечные кредиты стали доступны более широкому кругу граждан нашей страны.

3.4.10. Политика в области культуры и массовых коммуникаций

Ценности российской культуры определяют роль нашей страны в глобальном мире. Мы убеждены, что наша культура имеет общечеловеческое значение. Её идеалы понятны и близки людям всех рас и континентов. Поэтому продвижение в мировом культурном и информационном пространстве ценностей российской культуры останется одним из приоритетов нашей политики, одним из способов изменить мир к лучшему.

Идеи «экологии культуры» в полной мере распространяются на сферу информационного пространства.

Очевидно, что недостаток позитивной информации в нашей стране зачастую заполняется негативными информационными материалами, многие из которых создают негативный облик страны в целом. Четко прослеживается приоритет «жареных» фактов и слухов у отдельных средств

массовой информации (СМИ). Прослеживается нацеленность отдельных СМИ на системное создание информационного пространства, в котором преобладают убийства, грабежи, насилие, наркотики, оружие и т.д. Такое информационное пространство зачастую оказывает негативное влияние, прежде всего, на современную молодежь. Российские СМИ являются важнейшим инструментом гражданского общества, а также показателем его зрелости.

Мы выступаем за осознание СМИ, учреждениями культуры иными субъектами информационного влияния своего особого значения в деле становления личности, на формирование общественного сознания и поведения граждан. На наш взгляд, сегодня необходимо найти баланс, как коммерческих интересов СМИ, так и их обратной стороны влияния на формирование личности и общественного сознания.

Партия считает необходимым поддержать инициативы гражданского общества по принятию кодекса деятельности СМИ, включающего ответственность за ложную информацию, участие СМИ в лоббировании интересов криминальных структур, в продвижении рынка незаконных товаров и услуг, в преднамеренном сговоре для участия в распространении недобросовестной рекламы и т.д.

3.4.11. Политика в сфере экологии

Уже неоднократно отмечалась уникальность территории Российской Федерации, как крупнейшей страны мира, отличающейся неоднородным климатом, большим разнообразием ландшафтов и природных зон, огромными площадями пахотных земель, запасами пресной воды, богатейшими запасами полезных ископаемых.

Анализ экологической ситуации в Российской Федерации за последние годы свидетельствует о том, что экологическая обстановка на территориях,

наиболее развитых экономически, остаётся неблагополучной, а загрязнение природной среды – достаточно высоким.

Именно поэтому программа партии **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»** предусматривает необходимость обязательного решения всех экологических проблем - как важнейший элемент обеспечения национальной безопасности России, укрепления её международного веса и значения в качестве уникального биосферного объекта планетарного уровня.

В своём стремлении поддержать экологическую обстановку страны на должном уровне, Партия **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»** руководствуется прежде всего закреплённой в международных актах концепцией устойчивого развития, предполагающей разумное использование невозобновляемых природных ресурсов, бережное отношение к экологическому равновесию, неуклонному снижению вредных выбросов в окружающую среду.

Важное внимание уделяется гражданским инициативам и социальной ответственности населения, в частности бизнеса, в данной сфере. Без помощи населения, которое стремится заботиться о месте своего проживания, о будущем своих детей и своей родины, невозможно добиться сохранения экологического баланса, который напрямую влияет на жизнь каждого из нас.

Партия **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»** выступает за совершенствование системы обращения с отходами производства и потребления. Проблеме обращения с коммунальными отходами последние годы уделяется все больше внимания и государством, и бизнесом, и обществом. Несмотря на то, что коммунальные отходы составляют в среднем по регионам лишь 2 % от всего объема образуемых в стране отходов производства и потребления, внимание именно к этому виду отходов не случайно – именно эти отходы наибольшим образом влияют на экологическую обстановку в местах постоянного проживания населения.

В связи с этим не будет преувеличением сказать, что вопрос обращения с коммунальными отходами – вопрос политической важности.

Основными приоритетами работы Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» по направлению обеспечения экологической безопасности является улучшение состояния окружающей среды, повышение экологических стандартов, создание эффективной системы утилизации отходов производства и потребления, повышение обеспеченности населения качественной питьевой водой.

Необходимо выделить следующие основные направления обеспечения экологической безопасности экономического развития и улучшения экологической среды жизни человека.

Первое направление - экология производства - поэтапное сокращение уровней воздействия на окружающую среду всех антропогенных источников.

Основными элементами этого направления должны стать новая система нормирования допустимого воздействия на окружающую среду, предусматривающая отказ от установления индивидуальных разрешений для каждого предприятия и установление нормативов и планов поэтапного снижения загрязнения до уровней, соответствующих наилучшим экологически безопасным мировым технологиям, создание развитой индустрии утилизации отходов, расширение использования возобновляемых источников энергии.

Второе направление - экология человека - создание экологически безопасной и комфортной обстановки в местах проживания населения, его работы и отдыха.

Это направление включает в себя ликвидацию накопленного загрязнения, восстановление эродированных, захламленных территорий, обеспечение эффективной санитарии, управление бытовыми отходами, пропаганду здорового образа жизни. Следует разработать специальные экологические медико-биологические нормы безопасности и комфортности среды проживания человека, осуществлять специализированный мониторинг.

На сегодняшний день в Жилищном кодексе РФ вопрос об отходах не затронут в принципе. Структура платы за жилое помещение и коммунальные

услуги, регулируемая статьей 154 Жилищного кодекса РФ, не включает в себя плату за утилизацию и захоронение отходов потребления.

В то же время Федеральным законом от 30.12.2004 №210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» установлено, что регулированию подлежат тарифы, в том числе, и на услуги по утилизации (захоронению) твердых бытовых отходов. А потребителями коммунальных услуг являются товарищества собственников жилья, управляющие компании, иные организации, осуществляющие эксплуатацию жилого фонда на основе договора с собственниками квартир, а в индивидуальном жилом фонде – собственники домов.

В итоге непосредственные потребители услуги (население) оплачивать ее не обязаны, а потребители, указанные в законе, не имеют экономически обоснованного способа оплачивать эти услуги иначе, нежели собрав деньги с населения.

Очевидным является то, что конечным потребителем услуг по утилизации и захоронению отходов является гражданин, поэтому его обязанность приобретать и оплачивать лично или через управляющую компанию данные коммунальные услуги должна быть установлена законодательно.

Также, следует отметить, что существующая услуга по вывозу мусора предоставляется одному хозяйствующему субъекту другим хозяйствующим субъектом, а отношения между ними основаны в первую очередь на минимизации затрат, что в конечном итоге приводит к незаинтересованности перевозчика отвозить отходы для переработки и утилизации, то есть соблюдению экологических и природоохранных норм. Устранение этой проблемы при существующей системе хозяйственных связей возможно лишь путем установления системы административного контроля. Такие системы громоздки и затратны при весьма спорной эффективности, в связи с чем стоит задача поиска иного пути, основанного на экономической целесообразности.

Считаем, что правовые отношения в этой сфере должны строиться, прежде всего, между производителями отходов и организациями коммунального комплекса, осуществляющими переработку и утилизацию твердых бытовых отходов. А процесс вывоза мусора является исключительно технологическим звеном данной цепи. Таким образом, договоров на вывоз мусора между производителями отходов и перевозчиками не должно быть в принципе.

Чтобы устранить существующие противоречия в вышеуказанных законодательных актах, регулирующих отношения в сфере управления коммунальными отходами необходимо:

Включить услуги по утилизации и захоронению отходов в перечень коммунальных услуг, подлежащих оплате гражданами, установленный п. 4 ст. 154 Жилищного кодекса Российской Федерации.

Тем самым осуществляется приведение норм Жилищного кодекса и Федерального закона «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» в соответствие друг с другом.

При введении такой поправки отношения, связанные с транспортировкой отходов, будут выстраиваться уже между перевозчиком и переработчиком, их стоимость – включаться в тариф на утилизацию. Таким образом, финансовый поток, формирующийся из платежей граждан, станет более прозрачным и контролируемым, оплата будет производиться лишь за ту деятельность, которая ведет к зримому экологическому и санитарному результату, при этом абсолютная финансовая нагрузка на население не изменится.

Тем самым будет сделан один из шагов к достижению цели экологической политики страны, которой является: значительное улучшение качества природной среды и экологических условий жизни человека, формирование сбалансированной экологически ориентированной модели развития экономики и экологически конкурентоспособных производств, без увеличения размеров тарифов для населения. Успешная реализация Россией

программы экологического развития является важнейшим вкладом России в сохранение глобального биосферного потенциала и поддержание глобального экологического равновесия.

3.4.12. Развитие отечественной инфраструктуры отдыха и туризма

В настоящее время туризм — мощная индустрия, выделяющаяся среди других отраслей экономики высокой эффективностью и устойчивым развитием. Рационально организованная индустрия отдыха и туризма генерирует рабочие места для местного населения, развивает смежные отрасли, а также обеспечивает приток в регион денежной массы и инвестиционных средств, и, как следствие, пополняет бюджеты регионов за счет налогов.

Особенных успехов мировой туризм достиг за последние 30 лет, когда число международных туристов выросло в четыре раза, а валютные доходы увеличились в 25 раз. На сферу туризма приходится более 10% мирового валового национального продукта, более 6% мировых инвестиций, каждое десятое рабочее место, 12% мировых потребительских расходов.

Однако для России туризм — относительно новое направление развития экономики. Пока на мировом туристическом рынке Россия играет весьма незначительную роль.

Доля въезжающих в Россию туристов составляет примерно 1% мирового туристического потока, что является весьма низким показателем, учитывая, что культурно-исторический и природный потенциал России гораздо выше, чем во многих странах с традиционно высокой туристической посещаемостью.

Таким образом, необходима четко сформулированная концепция развития туристической отрасли, которая смогла бы обеспечить соответствующий уровень качества туристических услуг и сделать российский туризм конкурентоспособным.

При этом успешное развитие туризма невозможно вне концепции устойчивого развития туристского региона, что предполагает планирование и управление развитием территории, которые должны обеспечить защиту природной и культурной среды, улучшение качества жизни местного населения, обеспечение условий пребывания, соответствующих международным стандартам.

Для увеличения экономической эффективности российской сферы туризма и отдыха, Партия **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»** намерена оказывать ей всяческую поддержку.

Прежде всего, это поддержание уже существующих и создание новых комплексов туризма, активного отдыха, спортивных мероприятий, причём именно комплексов, включающих как сами места для проведения, так и всю совокупность инфраструктуры, включая и транспортную.

Прежде всего, это касается южных территорий нашей страны, которые по своим природно-климатическим условиям, вполне могут конкурировать с ведущими зарубежными курортами, но только при наличии необходимой финансовой и правовой поддержки, которую и должна предоставить наша Партия.

Для этого необходимо создание и юридическое закрепление, с вытекающей материальной и информационной поддержкой, ряда территорий статуса особых туристических зон, что послужит развитию российской индустрии отдыха в целом.

3.5. Развитие демократических институтов современного российского общества. Партийная поддержка конструктивных сил

Развитие институтов гражданского общества на всех уровнях – от локального до международного, с опорой на межпартийный диалог, является актуальной потребностью современного развития России.

На наш взгляд то, что в стране отсутствует серьезная межпартийная политическая дискуссия, является определенным тормозом развития нашего общества. Партия **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»** выступает за скорейшее становление своего сильного политического оппонента, с которым возможно вести конструктивный диалог, не исключая отстаивание противоположных мнений.

Непременным условием управления развитием Российской Федерации является использование научного потенциала, участие экспертного сообщества, населения в планировании, подготовке и принятии политических решений, при этом важная роль в развитии федеральных округов, субъектов РФ, городов и населённых пунктов должна принадлежать общественным и политическим организациям. Такой подход Партии **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»** будет способствовать повышению эффективности принятия управленческих решений.

Каждое общественное объединение, каждый гражданин, должны понимать свою роль и место в единой конструктивной логике развития страны, чувствовать себя значимым в общей системе решения стратегических задач.

Весь процесс управления развитием должен быть направлен на формирование эффективной модели, как саморазвивающегося продукта, меняющегося таким образом, чтобы результаты его функционирования имели мировоззренческий стержень, отвечали национальным интересам, и согласовывались с целями, задачами и реалиями внешней и внутренней государственной политики Российской Федерации.

3.6. Политика укрепления системы законности, правопорядка и безопасности. Комплексное противодействие коррупции

Очень важным вопросом в деле укрепления национальной и общественной безопасности в нашей стране является борьба с терроризмом. Террористические акты выступают в качестве авангарда и силового средства давления на государство и общество. Террористы пытаются добиться дискредитации государства в глазах общества, дестабилизировать общую обстановку, внести элементы недоверия внутри многонациональной российской семьи народов.

В вопросе противодействия терроризму на первый план мы выносим выработку гражданским обществом консолидированной и согласующейся с государством позиции по отношению к причинам современного терроризма и методам борьбы с ним.

По нашему мнению, ключевым принципом консолидации общества и государства против угрозы терроризма является политическая солидарность всех общественных сил, создание общей платформы всех парламентских партий, исключение вопросов противодействия терроризму из межпартийной политической борьбы.

Партия **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»** считает, что коррупция является одним из основных препятствий для развития экономики России. По нашему мнению, питательной средой для коррупции является бюрократический произвол. Мы считаем необходимым и возможным повысить роль партийных органов Партии и всех других общественных институтов гражданского общества в борьбе с коррупцией на местах. Одна из ключевых задач в этой области - исключение любой взаимной зависимости правоохранительных органов и органов исполнительной власти.

Одним из механизмов борьбы с коррупцией, который был успешно применен в истории России, является одновременное увеличение денежного

содержания чиновников и повышение строгости законов за коррупционное поведение.

Партия выступает за борьбу с коррупцией на всех уровнях государственного управления и против необоснованной либерализации уголовного законодательства, против возможности уклониться от уголовного наказания за деньги.

Партия поддерживает решение задачи достойного материального и финансового обеспечения работников правоохранительных органов, как преодоление еще одного сдерживающего фактора борьбы с коррупцией. Работа в данном направлении будет продолжена.

Партия считает неприемлемым существование такой системы государственного управления, при которой власть для решения отдельных задач управления систематически обращается за помощью к бизнесу и следовательно остается перед ним в долгу, далее пытаясь отработать этот долг. Такой подход втягивает властные структуры в коррупционные связи с недобросовестными субъектами экономической деятельности.

Мы считаем, что правоохранительные органы должны служить закону, а не интересам властных элит. Мы за то, чтобы правоохранительные органы действовали независимо, без давления с чьей либо стороны, особенно со стороны тех, кто имеет собственное толкование российского законодательства.

Партия выступает за скорейшее развитие муниципальной милиции, которая не должна быть обременена множеством внутренних нарядов и ведомственных отчетов, а реально ежедневно, в постоянном режиме участвует в обеспечении общественной безопасности, законности и правопорядка на территории муниципалитета. Проводимое при поддержке Партии **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»** укрепление системы органов внутренних дел является ожидаемым и запланированным. Низкооплачиваемый работник правоохранительных органов – это одна из предпосылок для коррумпированного поведения. Мы считаем важным, чтобы в процессе

реформ не только повысилось денежное и материальное содержание стражей закона, но и соблюдалась преемственность, сохранились высококлассные работники, научная и кадровая школы. Мы хотим, чтобы лучшие кадры, верные своему делу, которых большинство, нашли достойное место в обновленной правоохранительной системе страны.

Партия ставит перед собой задачу разработать и представить предложения по совершенствованию судебной системы, исходя из принципа неотвратимости наказания и соответствия меры наказания совершенному преступлению. Особое внимание нами будет уделено арбитражным судам, которые, по нашему мнению, пока не выполняют роль объективных арбитров при рассмотрении хозяйственных споров.

Одним из важнейших направлений работы Партии по обеспечению законности, правопорядка и безопасности является профилактическая работа, как комплекс мер, направленных на выявление, ограничение или устранение факторов преступности в целом и ее отдельных видов, общественной опасности личности преступника.

Одним из важных направлений такой работы является профилактика потребления наркотиков, особенно в среде молодежи. Здесь важно решить проблему создания действенной системы социализации подростков.

На наш взгляд, необходимо переосмыслить всю систему борьбы с наркотиками, существенно расширить круг субъектов, участвующих в данной работе и меры их стимулирования, определить адекватность нарушений (а также последствий этих нарушений) и наказаний в этой области. Необходимо совершенствовать социальную технологию противодействия наркомании. Мы выступаем за то, чтобы на системный уровень поднять социальную рекламу противодействия наркотикам, улучшить разъяснительную работу среди молодежи.

В ближайшее время следует конструктивно завершить дискуссию о возможности медико-социальной реабилитации наркозависимых, определить перспективы практического применения научных разработок по данному

вопросу. Необходимо уделить внимание подготовке профессиональных кадров, осуществляющих противодействие незаконному обороту наркотиков и психотропных веществ. Эта задача должна решаться с учетом подготовки специалистов правоохранительных органов, умеющих эффективно выявлять источники поступления наркотиков, международные и внутренние наркотрафики, сети незаконного распространения, знать и применять способы их ликвидации.

По нашему мнению, требуется новый подход к работе по профилактике правонарушений и преступлений среди несовершеннолетних. Здесь важны сочетание требовательности, надзорных и контрольных функций государства с заботой об условиях проживания подростков, благополучия их пребывания в семье, наличием возможности самореализации в спорте, общественной жизни учебного заведения, раскрытия иных потенциальных способностей молодёжи.

Важным направлением в работе по созданию условий общественной безопасности является комплекс мер, направленных на социальную реабилитацию лиц совершивших преступление, предупреждение рецидива преступлений. В этом плане важно оценить и переосмыслить эффективность воспитательного воздействия на заключенных в местах лишения свободы. Кроме того, необходимо создать условия для социальной адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы.

3.7. Системная политика в области обороноспособности страны

Партия «**ЕДИНАЯ РОССИЯ**» выступает за проведение прагматичной и миролюбивой внешней политики, исключающей втягивание нашей страны в затратную и бессмысленную гонку вооружений

Мы выступаем за возрождение национальных ценностей россиян применительно к боевым традициям армии и флота, славы русского оружия.

Сценарий современной международной обстановки сложившейся вокруг стран Северной Африки и на Ближнем Востоке, сохранение ряда угроз

безопасности Российской Федерации, в том числе вокруг наших границ, требуют всесторонней продуманной модернизации Вооружённых Сил.

Обороноспособность страны – одно из ключевых направлений государственной политики, выступающее гарантом суверенитета России, жизни и независимости каждого её гражданина.

Мы считаем, что в своей международной деятельности Россия должна руководствоваться исключительно мирными способами решения вопросов, однако в то же время наша страна должна обладать вооружёнными силами для отражения возможной агрессии, для защиты каждого своего гражданина как внутри страны, так и за её пределами.

Полномасштабное обеспечение национальной безопасности России связано с её статусом великой державы. Этот статус является также важным фактором стратегической стабильности всего мирового сообщества. Вопросы военного строительства и улучшения условий содержания военнослужащих и их семей были в последние годы в центре внимания партии. Партия способствовала принятию множества принципиальных решений в области обороноспособности страны, поддерживая политику, проводимую Президентом России. В их числе:

- Принятие 31.12.2010 года новой Государственной программы вооружения;
- приоритет развития военно-космического вооружения страны и обеспечение армии новым современным, высокоточным оружием и техническими средствами;
- завершение формирования системы стратегического управления вооружёнными силами страны в рамках вновь созданных военных округов;
- сокращение избыточного арсенала ядерных боеприпасов на основе международных соглашений;
- повышение мобильности и боеспособности структурных подразделений войск;

- переход к одногодичному сроку прохождения военной службы по призыву;
- создание эффективной системы обеспечения военнослужащих по контракту и их семей, собственным и служебным жильем;
- проведение политики постепенного освобождения армии и флота от несвойственных хозяйствующих субъектов, обременительного имущества и сдерживающих боевую подготовку войск обеспечивающих функций;
- расширение социальных гарантий и уточнение прав отдельных категорий военнослужащих и членов их семей и т.д.

Гибкая система смены приоритетов в военных расходах позволила Партии уже в ближайшей перспективе поддержать прохождение нормативных правовых актов, обеспечивающих повышение с 01.01.2012 года денежного довольствия и материального обеспечения военнослужащих и военных пенсионеров.

В то же время мы считаем, что главными целями стратегии развития оборонно-промышленного комплекса на период до 2015 года являются обеспечение перспективных потребностей Вооруженных Сил Российской Федерации в вооружении, военной и специальной технике и расширение производства и экспорта гражданской высокотехнологичной продукции.

Партия **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»** приняла самое непосредственное участие в поддержке и принятии Государственной программы вооружения на 2011–2020 годы, уже началась её реализация, она обеспечит комплексное переоснащение войск современными видами новых систем и образцов вооружения и военной техники. Мы взяли на себя сложную и ответственную задачу по разработке и осуществлению новой Федеральной целевой программы реформирования оборонно-промышленного комплекса.

Одной из важнейших задач, которые стоят перед вооруженными силами России является необходимость кардинально повысить качество управления

войсками, особенно на уровне объединённых стратегических командований и армий. Дальнейшей оптимизации требует структура Вооружённых Сил. Необходимо дальнейшее укрепление защиты наших рубежей на всех направлениях. До 2013 года планируется завершить обеспечение военнослужащих постоянным жильём. Эти и другие задачи на ближайшее время будут в поле внимания Партии **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»**.

3.8. Комплекс приоритетов политики толерантности

Работа Партии **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»** направлена на осознание каждым гражданином России его принадлежности к общей российской истории и культуре, достижениям спорта, науки и искусства.

Необходимо понимать, что в современном российском обществе подогреваются опасные тенденции нарастания межэтнической, межконфессиональной, социально-экономической, межпоколенческой и политической нетерпимости.

Мы выступаем за то, чтобы уважая убеждения других, не стремиться навязывать мнение о своей исключительной правоте. Это касается образа жизни, поведения, обычаев, чувств, мнений, идей, верований. Мы за консолидацию гражданского общества, поддержку разнообразия, утверждение права всех людей быть разными в условиях роста социального разнообразия в России.

Толерантность рассматривается нами и в экономической сфере в т.ч. как социальная норма, определяющая разумный баланс интересов конкурирующих сторон. Мы за способность государства и бизнеса без агрессии воспринимать экономические интересы, способность к открытости, доброжелательности, конструктивному диалогу и партнерским отношениям.

Мы считаем, что в многонациональной Российской Федерации все еще недостаточно развито единое информационно-культурное пространство,

благодаря которому жители всех регионов могли бы получать знания об истории, культуре, религии, обычаях национальных территорий, народов и народностей нашей страны. Такой работы явно недостаточно даже в пределах одного федерального округа. В связи с этим особенно важным становится вопрос широкого развития единого информационного пространства на территории всей страны.

Духовно-нравственное воспитание и приобщение к общим культурным ценностям, взаимное позитивное восприятие культурных и религиозных ценностей народов России – важнейшая функция не только системы образования, но и всех поддерживаемых государством и обществом культурных институтов, начиная от музеев и заканчивая киноиндустрией и индустрией масс-медиа.

Стратегическая линия Партии **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»** - содействовать максимально широкому распространению как самих идей и социальных образцов толерантности, так и информации о практическом опыте приобщения к культуре толерантности людей разного возраста, вероисповедания, национальности, политических пристрастий и т.д.

4. Стратегия комплексного регионального и межрегионального устойчивого территориального развития Российской Федерации

Гармоничное развитие каждого региона Российской Федерации в отдельности служит основой общего стратегического развития государства.

В то же время, современный этап развития России характеризуется необходимостью ускоренного перехода от децентрализованных действий субъектов РФ по привлечению инвестиций и наполнению региональных бюджетов к научно обоснованному выбору общей стратегии развития федеральных округов в общей системе развития страны. Такой подход призван обеспечить возможность не только полноправного участия России в

системе общемирового экономического пространства, но и её лидерства, прежде всего в Европе.

Первоочередным вопросом в развитии регионов является преодоление пассивного поведения в системе регионального управления, которое зачастую сводится к банальному обеспечению посткризисного функционирования, без системного продвижения к устойчивому развитию.

С консервативной точки зрения устойчивое территориальное развитие предполагает комплексное социально-экономическое развитие территории, включающее: улучшение условий жизни, гармоничное развитие личности, сохранение традиций духовности, устойчивость всей системы общественных отношений и структур, порядок и стабильность в обществе, адекватные управленческие решения, обеспечивающие сбалансированное, безопасное и эффективное развитие, достижение намеченных целей и приоритетов социального, экологического и экономического характера.

Обеспечение эффективного развития территории России, Федерального округа, субъекта Российской Федерации, муниципалитета и хозяйствующего субъекта должно быть основано на взаимной увязке краткосрочной политики и долгосрочных стратегических приоритетов развития, обеспечения согласованности действий федеральных и региональных органов государственной власти, органов местного самоуправления, всех субъектов развития на каждой территории. Особое значение при этом должно придаваться координации стратегий и планов развития федеральных, региональных и муниципальных органов власти, институтов развития, крупных компаний и естественных монополий, частных инвесторов и общественных организаций по реализации многоуровневых проектов. Каждому развивающемуся субъекту на территории РФ необходимо иметь взаимоувязанные по горизонтали и вертикали, собственные конкретные планы развития на текущий период и на перспективу. Особое внимание следует уделить многовариантности различных стратегий и

многовариантности приоритетов их будущей реализации на территории региона.

Мы выступаем за комплексное региональное и межрегиональное развитие, которое должно проводиться на основе закономерностей процессов формирования и функционирования социально-экономической системы Российской Федерации и её Федеральных округов, с учетом исторических, демографических, национальных, религиозных, экологических, политико-правовых, природно-ресурсных особенностей, места и роли округа в общероссийском и международном разделении труда.

Основополагающим принципом при этом, по нашему мнению должен стать «Принцип духовной ориентации модели управления». Этот принцип заключается в том, что управленческая и иная деятельность всех субъектов территориального развития в процессе адаптации к постоянно меняющимся условиям не выходит за рамки духовных ценностных ориентиров народа и государства. Такая модель в полной мере соотносится с принципами устойчивого развития, провозглашенными Организацией Объединенных Наций. При этом модель управления должна четко регламентировать отношения объектов управления с субъектами развития, включая ответственность каждого из них за конечный результат развития. В этой связи очень важным элементом представляется координация объектов и субъектов развития в рамках единого целеполагания развития Российской Федерации.

Наши избиратели вправе ожидать создание системы объективного взгляда на состояние дел в регионах. Партия **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»** выступает за полноту и системный мониторинг показателей социально-экономического развития регионов и федеральных округов и Российской Федерации. Мы за единое понимание всеми субъектами чётких стратегических принципов, приоритетов и показателей устойчивого развития, повышение практической ценности стратегий, разрабатываемых в округах, регионах и муниципалитетах.

Мы считаем необходимым установление прямой связи между качественным изменением целевых показателей развития региона и качеством деятельности управленческого звена органов государственной власти и местного самоуправления.

Партия **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»** выступает за проведение государственной политики, исключающей создание особых условий для отдельных субъектов РФ.

Партия считает неприемлемым личную конфронтацию между региональными властными и иными элитами.

5. Формы и методы реализации Программы Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ». Проектный подход, целевые ориентиры

Мы считаем, что партийная деятельность должна строиться на основе научного подхода, с выработкой непротиворечивого многоуровневого, комплексного целеполагания.

Партия **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»** подтверждает свой отказ от популизма и пустых обещаний, как один из основных принципов работы. Принцип нашей работы – это практический вклад в решение проблем, поставленных перед нами людьми.

Конкретные проекты – это уже сформировавшийся стиль работы Партии **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»**. Именно, через свои проекты партия от слов переходит к реальным делам. Как и любая другая работа, реализация проектов подвергается критике со стороны оппонентов Партии. Эта критика нами воспринимается, в рамках конструктивных альтернативных предложений по решению существующих проблем. Мы рассматриваем любые альтернативные проекты, но негативно относимся к критике, которая отрицает всё и вся, не предлагая ничего взамен.

Проекты Партии **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»** являются действенным каналом обратной связи Партии с обществом и открыты для участия всех

конструктивных сил, заинтересованных в единстве территории России, обеспечении её процветания и ведущей роли в мире, достижении высокого уровня жизни граждан страны.

В настоящее время Партия осуществляет несколько десятков федеральных, региональных и местных партийных проектов, оформленных в многоуровневую структуру проектов, учитывающую особенности каждого региона, муниципалитета.

Среди партийных проектов есть и глобальные, ориентированные на страну в целом, такие как «Инфраструктура России», «Экология России», «Российский Лес», «Национальная инновационная система», «Историческая память». Такие проекты направлены на определение приоритетов развития важнейших сфер и отраслей жизни страны, проработку четких и действенных программ такого развития и их реализацию.

Есть среди них и такие проекты, которые направлены на каждого конкретного жителя страны, повышение уровня, удобства и безопасности его повседневной жизни:

«Новые дороги городов России» - проект направленный на ремонт и приведение в порядок городских дорог, улиц и дворов. Особое внимание в нем уделяется асфальтированию внутридворовых территорий.

«Управдом» - Целью проекта является создание системы эффективного взаимодействия собственников жилья и поставщиков услуг в сфере ЖКХ.

«Детские сады - детям», «Защита детей», «Школьный спорт», «Лучший детский тренер страны» - целый комплекс партийных проектов, посредством которых Партия стремится уделить внимание, оказать заботу и поддержку самой большой ценности и богатству нашей страны.

Успешный опыт реализации партийных проектов на протяжении нескольких лет говорит об эффективности такого инструмента партийной работы. В ближайшие годы партия **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»** планирует продолжить работу партийных проектов, расширяя круг вопросов и проблем охваченных ими.

Партия **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»** уделяет особое внимание вопросам принятия взвешенных, комплексных решений на всех уровнях партийной, общественной, законодательной работы и совершенствованию механизмов их поддержки. В настоящее время партийные институты инициируют создание инновационного программного продукта, который представляет собой общероссийскую многоканальную автоматизированную информационно-аналитическую и методическую систему, обеспечивающую интеллектуальную поддержку принятия управленческих решений.

Такая система может обеспечить синергетический эффект при объединении усилий государства и общества, стать новым механизмом, в обеспечении устойчивого развития Российской Федерации в рамках единого целеполагания.

Цель создания такой системы – обеспечение взаимной увязанности ключевых компетенций политических и властных структур, гражданского общества которые участвуют в принятии управленческих решений на федеральном, региональном и местном уровнях.

Партией разработан особый метод мониторинга ресурсов в т.ч. в контуре внутрипартийной деятельности, связанной с работой фракций **Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ»** в представительных органах государственной власти, с реализацией партийных проектов, формированием кадрового резерва, координацией внутрипартийной дискуссии, поддержкой функционирования и развития по всему спектру партийной работы.

Уже на начальном этапе реализации проекта мы ставим задачу определения возможности широкого применения новых информационных технологий для повышения эффективности принимаемых решений во властных структурах федеральных округов, регионов и муниципалитетов, в условиях высокой динамики вызовов и постоянного изменения информации, поступающей от большого количества респондентов.

Партия **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»** обладает широкими возможностями реализации Настоящей Программы, прежде всего, используя свой кадровый

потенциал. Работа членов Партии, прежде всего в представительных органах государственной власти должна быть направлена на реализацию положений Программы Партии и это должно стать ответом на то доверие, которое Партия оказала тому или иному кандидату, при его выдвижении.

Партия «ЕДИНАЯ РОССИЯ» отдает себе отчет в том, что ни одна программа не способна в полной мере отразить всё многообразие проблем, характеризующих современное состояние политической, экономической, социальной и правовой системы государства, всех существующих проблем гражданского общества. Партия считает, что настоящая Программа не является исчерпывающей и предполагает её системное дополнение на основе действующих партийных институтов и механизмов обратной связи.

6. Приложение 1. Предложения по формам и методам работы по реализации основных положений Программы Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ»

5.1. В политической сфере

- Инициировать принятие нормативного правового акта, обязывающего политические объединения (партии) за месяц до очередных выборов в течение одной недели вести агитационно-пропагандистскую работу в форме отчетов перед избирателями о выполнении предвыборных обещаний данных в период предыдущей избирательной кампании такого же ранга;

- Предложить в очередном послании Президента России Федеральному Собранию РФ (или накануне, через СМИ) представлять информацию о ходе выполнения предыдущих Посланий Президента России и факторах сдерживающих их выполнение;

- Инициировать принятие нормативного правового акта, обязывающего глав муниципальных образований и глав администраций муниципальных образований не реже одного раза в квартал осуществлять личный прием руководителей общественных организаций и актив профсоюзов и общественности на территории муниципального образования с обсуждением вопросов социально-экономического развития муниципального образования, соблюдения прав граждан, законности, правопорядка и безопасности.

5.2. В сфере государственного управления в РФ

- Инициировать разработку в каждом субъекте РФ полного перечня (рейтинг в порядке приоритетности решения) системных проблем социально-экономического развития, план по их преодолению и мониторинг реализации плана. Определить порядок отчетности (предоставления информации) по данному направлению работы;

- Предложить введение института обеспечивающего ежегодную и перспективную постановку задач социально-экономического развития и подведение итогов их выполнения в рамках деятельности Правительства Российской Федерации, Министерств и ведомств Российской Федерации, субъектов Российской Федерации;

- Инициировать проведение аудита с целью определить перечень государственных должностей и должностей государственной гражданской службы РФ и субъектов РФ, не имеющих показателей для оценки деятельности, связанной с социально-экономическим развитием;

- Проработать вопрос об исключении из перечня должностей государственных гражданских служащих Российской Федерации и субъектов Российской Федерации должности, компетенция которых не связана с непосредственным проведением политики Российской Федерации или политики субъекта Российской Федерации на закрепленной территории. Провести переаттестацию государственных гражданских служащих с обязательным обоснованием того, каким образом ключевые компетенции по данной должности непосредственно связаны с проведением политик, указанных выше;

- Проработать вопрос о том, что исходя из принципа социальной справедливости, любые доплаты к пенсии, лицам занимающим государственные должности и должности государственных гражданских служащих из бюджета РФ и из бюджетов субъектов РФ не должны превышать размер самой пенсии получателя таких доплат;

- Разработать общероссийские нагрудные знаки (значки) отличия для лиц занимающих государственные должности и должности государственной гражданской службы, как РФ, так и субъектов РФ, с отображением категорий присвоенного классного чина;

- Предложить законодательно определить перечень случаев доказанных в суде (взяточничество, осуждение судом по уголовным преступлениям и т.д.), при которых лица, занимающие государственные должности и

должности государственной службы (в т.ч. в правоохранительных органах) могут быть лишены доплат к пенсии за классный чин и за выслугу лет;

- Предложить создание системы, при которой все органы государственной власти ежегодно представляют до 01 марта в вышестоящие в порядке подчиненности, или иные органы власти отчет о затратах, проведенных в предыдущем году на функционирование органа государственной власти (в т.ч. на зарплаты, аренду или эксплуатацию помещений, офисные расходы, транспортное обеспечение, командировочные расходы и т.д.) и предложения по их оптимизации;

- Предложить исполнительным органам государственной власти и подведомственным им государственным учреждениям до 01.01.2013 года рассмотреть вопрос о существенном сокращении транспортных расходов для чего не менее 80% совещаний, заседаний, рабочих встреч, инструктажей и др. проводить с применением средств телекоммуникаций в реальном режиме времени;

- Предложить рассмотреть вопрос об изменении формы законодательных и нормативных правовых актов органов государственной власти и органов местного самоуправления, добавив место на первой странице для отметки: «Акт имеет соответствующее обоснование» или «Акт обоснования не имеет». В дальнейшем, до 1.01 2012 года определить категории вопросов, по которым не могут приниматься законы и нормативные правовые акты без должного обоснования;

- Поручить разработать современную систему методического сопровождения деятельности органов государственной власти субъектов РФ в т.ч.:

- Программное обеспечение для расчетов, обоснованию и прогнозированию последствий принимаемых органами государственной власти субъекта РФ управленческих решений;

- Методические рекомендации главе субъекта РФ по ежегодному анализу состояния системы социально-экономического развития субъекта РФ;

- Методика выявления комплекса проблем, тенденций их изменения и определения приоритетных направлений развития субъекта РФ;

- Методические рекомендации по вопросам планирования, мониторинга и координации стратегического развития субъекта РФ в рамках общего целеполагания развития РФ;

- Методика взаимодействия органов государственной власти субъекта РФ с федеральными органами государственной власти РФ и их структурными подразделениями;

- Методические рекомендации главе субъекта РФ по вопросам законности, правопорядка, безопасности и координации усилий правоохранительных органов на территории субъекта РФ;

- Методика оценки качества жизни на территории субъекта РФ;

• Предложить изменение законодательства РФ с тем, чтобы включать в состав территориальных, окружных и иных избирательных комиссий представителей правоохранительных органов, имеющих безупречную репутацию и не обремененных зависимостью от органов и организаций, заинтересованных в поддержке той или иной политической партии, в т.ч. членством в какой либо партии, тем или иным образом участвующей в выборах;

• Разработать предложения с определением механизма, обеспечивающего отрешение от должности руководителей властных структур, межличностные отношения которых являются существенным фактором, сдерживающим социально-экономическое развитие РФ на федеральном, региональном и местном уровнях;

• Разработать предложения с определением механизма, обеспечивающего независимое и корректное выявление причинно-следственной связи появления высоких доходов у руководителей властных

структур и их родственников в период нахождения руководителей выше названных структур во власти;

- Подготовить предложения о введении механизма аттестации лиц на предмет опыта, знаний и умений по ключевым компетенциям, перед их назначением на государственные должности федерального и регионального уровня;

- Проработать вопрос о введении ритуала посвящения в государственные служащие РФ и государственные гражданские служащие субъектов РФ, ритуала вступления на государственную должность РФ и государственную должность субъектов РФ.

5.3. В сфере здравоохранения и демографической политики РФ

5.3.1. Подготовить предложения для внесения изменений в действующее законодательство с тем, чтобы определить возможность предоставить право каждому работающему гражданину России пройти диспансеризацию или пройти профилактический осмотр у врача - специалиста, не отпрашиваясь с работы (т.е. обеспечить каждому возможность иметь законные основания отлучиться в рабочее время к врачу, например на 4 часа, не менее 2-х раз в год).

5.3.2. Предоставить субъектам РФ право ограничивать места и время продажи табачных изделий на территории субъекта РФ.

5.3.3. Подготовить предложения для внесения изменений в действующее законодательство с тем, чтобы запретить на территории Российской Федерации курение в помещениях, в т.ч. жилых помещениях, где проживает более одного человека. Определить меры административной ответственности за выше названное нарушение.

5.3.4. Проработать вопрос о существенном повышении, поэтапно, в течение пяти лет, на всей территории России стоимости акцизов на табачные изделия.

5.3.5. Разработать способ эффективного и безвозмездного определения покупателем (непосредственно на территории торгового предприятия) качества алкоголя и подлинности его происхождения, заявленного производителем, указанным на этикетке.

5.3.6. Определить механизм, обеспечивающий возможность гражданам системно давать объективные отзывы о работе учреждений здравоохранения независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности (например, с использованием ресурсов сети «Интернет»).

5.3.7. Рассмотреть возможность равного доступа всех граждан к ресурсам государственных учреждений здравоохранения с поэтапной до 01.01.2014 года переориентацией на общую доступность учреждений здравоохранения (в т.ч. в субъектах РФ), имеющих особый статус и обслуживающих определенную номенклатуру работников;

5.4. В сфере образования в РФ

- Рассмотреть возможность введения механизма, обеспечивающего равный доступ всех учащихся и слушателей, обучающихся за счет средств Российской Федерации в отечественных высших и средних специальных учебных заведениях к информационным ресурсам государственных учреждений образования Российской Федерации;

- Определить систему мер финансовой заинтересованности спортивных тренеров в успехе спортсменов, которых они воспитывали, в т.ч. путем определения механизма отчисления доли средств от трансферов спортсменов при их переходе из команды в команду;

- Предложить разработать общероссийские знаки отличия (в компактном варианте оформления и индивидуальной нумерацией) для всех категорий

граждан, имеющих ученые, почетные и иные звания (например: академик, доктор наук, кандидат наук, почетный строитель, почетный учитель, ветеран труда и др.).

5.5. В сфере экономики РФ и устойчивого территориального развития

- Предложить установить обязанности, полномочия и ответственность органа при полномочном представителе Президента РФ в федеральном округе за разработку и реализацию стратегии социально-экономического развития федерального округа и совершенствование внутри окружной межрегиональной интеграции;

- Предложить установить обязанности, полномочия и ответственность министерств и ведомств РФ за своевременную и качественную разработку, согласование и реализацию отраслевых стратегий, реализуемых на территориях субъектов РФ;

- Предложить субъектам РФ самостоятельно определить, какая группа товаров широкого потребления может стать через 3-4 года региональным фирменным товарным знаком, с учетом последующего замещения известных импортных товаров (бытовая техника, электроника, стройматериалы, сантехнические изделия, продовольственные товары и т.д.). Определить меры в рамках государственно-частного партнерства по поддержке создания региональных кластеров производства фирменных товаров;

- Проработать вопрос об установлении зависимости наполняемости бюджетов муниципальных образований от развития малого бизнеса, осуществляющего свою хозяйственную деятельность на территории муниципального образования;

- Разработать перечень показателей оценки деятельности Правительства РФ в соотнесении с существующими показателями авторитетных мировых

рейтинговых агентств. Данные показатели включить для обязательного освещения при проведении отчета Председателя Правительства РФ перед Государственной Думой РФ;

- Разработать перечень показателей для дальнейшей оценки деятельности главы субъекта РФ (за год и за период выполнения полномочий). Сделать данную информацию публичной;

- Проработать вопрос о включении в статистическую отчетность хозяйствующих субъектов данных об изменениях произошедших в рамках работы по энергосбережению, модернизации производства, производительности труда, экологической безопасности и др. если они ранее не учитывались;

- Законодательно определить на пятилетний период предельно допустимый уровень налогообложения в процентах от совокупного годового дохода юридических и/или физических лиц. Этот уровень не должен быть превышен в период его действия. Если в результате начисления налогов в соответствии с действующими системами налогообложения по какому - то конкретному юридическому или физическому лицу уровень превышает, то налоговые органы уменьшают налоговые платежи на сумму превышения;

- Проработать вопрос о возможности законодательно определить обязательство государства компенсировать потери от диспаритета цен для социально - ориентированных отраслей (коммунальное хозяйство, социальное обслуживание и др.);

- Заблаговременно оценить ситуацию и принять комплекс мер для защиты наиболее важных отраслей экономики страны (сельское хозяйство, оборонная промышленность, машиностроение и др.) от недобросовестной конкуренции со стороны западных производителей и транснациональных корпораций при вступлении России в ВТО.

- Всесторонне рассмотреть вопрос о том, чтобы строительные компании – застройщики многоквартирных домов оставались собственниками построенных ими жилых домов на весь цикл эксплуатации этих домов, неся в

последующем всю ответственность за возможные нарушения СНиП, перевод домов в разряд аварийных в т.ч. по причине чрезмерной экономии средств на строительных, теплосберегающих и иных материалах. При этом становится возможным не перекладывать потенциальные риски эксплуатации дома в будущем на третьих лиц, в т.ч. на органы государственной власти к которым жильцы предъявляют претензии при издержках эксплуатации дома. Властные и надзорные структуры при этом все вопросы, вызывающие конфликт интересов (протечки крыш, затопление подвалов, трещины в стенах, поломки вентиляции и т.д.) могут более эффективно решать с собственником;

- Предложить определить порядок упрощенной ежегодной уплаты налогов физическими лицами за сдачу в поднаем жилья, с учетом характеристик сдаваемой в поднаем площади и специально установленным региональным коэффициентом;

- Предложить определить льготы по налогу за сдачу физическими лицами в поднаем жилья отдельным категориям государственных служащих (как вариант: госслужащим государственной военной службы, государственной правоохранительной службы и др.);

- Рассматривая строительство и эксплуатацию городов различной величины в рамках территориального развития страны, всесторонне изучить научные предположения о том, что наиболее экономичными являются города с населением 50-100 тыс. человек. Предполагается, что перспективные градообразующие базы, такие как среднее машиностроение, станкостроение и приборостроение, деревообработка и лесохимия и добывающая промышленность определяют примерную численность населения вышеперечисленных городских населенных пунктов до 50-60 тыс. человек. Необходимые предприятия легкой и пищевой промышленности, строительные базы, транспортно-логистические комплексы, проектно-научные учреждения и специальные учебные заведения могут располагаться в новых городах-спутниках данных центров численностью 15 тыс. человек.

5.6. В сфере законности, правопорядка и безопасности в РФ

- Принять комплекс мер для устранения любой прямой или косвенной зависимости правоохранительных органов от региональных властных структур. Определить перечень вопросов, по которым субъекты правоохранительной деятельности на территории субъектов РФ вынуждены обращаться за помощью к органам государственной власти субъектов РФ (например, предоставить административные здания и помещения, автотранспорт, доплаты, оборудование, жилье, представить к награждениям и поощрениям, согласовать назначение на должность и т.д.);

- Проработать вопрос об изменении порядка назначения уполномоченных по правам человека в субъектах РФ, исключив возможность любой зависимости данной категории чиновников от органов государственной власти субъекта РФ. Обеспечить предоставление уполномоченным по правам человека реальных возможностей для защиты прав граждан на территории каждого субъекта РФ;

- Проработать вопрос о возможности законодательно закрепить право гражданина без уведомления использовать обычные и скрытые средства видео и звукозаписи при вступлении в контакт с представителями органов государственной власти и правоохранительных органов по вопросам, не относящимся к закрытой тематике;

- Создать условия для поэтапного исключения прямой или косвенной зависимости судей в РФ от любых инстанций и должностных лиц, в т.ч. внутри самой судебной системы;

- Законодательно определить жесткую систему мер, осуществляемых различными властными структурами и органами, обращенную для противодействия лицам, уклоняющимся от призыва на воинскую службу;

- Определить порядок системного информирования гражданского общества и правоохранительных органов о лицах, уклоняющихся от призыва

на воинскую службу в т.ч. информирование по месту учебы, работы уклоняющегося, информирование СМИ регионального и местного уровня;

- Определить комплекс мер, выполнение которых не позволит авторитетам криминального мира иметь в местах лишения свободы привилегии над остальными осужденными и устанавливать угодные им уголовные традиции и правила, унижающие человеческое достоинство. Проработать вопрос о возможности (при отбытии наказания) пребывания криминальных авторитетов по возможности в одном помещении (камере);

- Предложить разработать общероссийские знаки отличия (в компактном варианте оформления) для всех военнослужащих запаса начальствующего состава и рядовых Министерства обороны, Министерства внутренних дел и иных силовых структур (например: полковник запаса, капитан 1 ранга запаса, прапорщик запаса, рядовой запаса ВМФ, сержант запаса МВД и т.д.);

- Предложить, вместо существующей сейчас системы, разработать и внедрить в общую практику торжественный ритуал увольнения из вооруженных сил, правоохранительных органов, иных структур, отдавая дань уважения заслуженным людям.

5.7. В сфере массовых коммуникаций и средств массовой информации

- Проработать вопрос о введении административных штрафов для юридических и физических лиц в случаях:

- Создания условий препятствующих получению объективной (не закрытой) информации о работе органов государственной власти и подведомственных государственных учреждений;

- Системного массового вещания, способствующего созданию и постоянной поддержке пессимистического настроения в обществе, порождающего представление о безысходности в нашей стране борьбы за здоровый образ жизни, представление об укоренении в России насилия,

преступлений, коррупции, проституции, нищеты, иждивенчества, пьянства, отсталости в научном, образовательном, экономическом, политическом, культурном и общественном развитии;

- Законодательно закрепить право гражданина без уведомления предоставлять СМИ (в т.ч. в электронных СМИ) видео и аудио записи, освещающие контакты гражданина с органами государственной власти и представителями правоохранительной системы (за исключением закрытой тематики);

- Определить механизм введения и уплаты налогов на распространение с рук рекламной продукции товаров и услуг (листовки, газеты, журналы, календари и др., акции по рекламе товаров в супермаркетах и т.д.);

- Определить законодательным путем разумный обязательный порядок сочетания коммерческой и социальной рекламы в СМИ, на транспорте, при проведении публичных мероприятий и т.д. (например: 1:10 т.е. социальной рекламы должно быть не менее чем 10% от коммерческой или иные варианты).

Перечисленные выше основные мероприятия работы Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» подлежат системному дополнению в ходе реализации партийной программы, на основе выработанных на дискуссионных и аналитических площадках Партии рекомендаций и предложений, с участием широкого круга экспертов, независимо от их политических убеждений.